

ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ
Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации
и совершенствованию гражданского законодательства
по проекту федерального закона № 268382-8
«О внесении изменений в статью 575 части второй Гражданского
кодекса Российской Федерации»

Проект федерального закона № 268382-8 «О внесении изменений в статью 575 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Проект) рассмотрен по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства (далее – Совет).

Проект внесен в Государственную Думу сенатором Российской Федерации Таракановым П.В., депутатом Государственной Думы Брыкиным Н.Г. и находится на стадии предварительного рассмотрения.

В Проекте предлагается расширить круг случаев, в рамках которых дарение возможно осуществить без каких-либо ограничений в пользу любого субъекта гражданских прав, включая коммерческие организации, работников образовательных и медицинских организаций, лиц, замещающих государственные должности. Если действующая редакция статьи 575 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) позволяет дарить таким лицам только обычные подарки, стоимость которых не превышает трех тысяч рублей, то в Проекте предлагается увеличить число возможных объектов дарения, включив в него «изделия народных художественных промыслов, стоимость которых не превышает десять тысяч рублей».

Согласно пояснительной записке Проект разработан с целью «поддержки отрасли народных художественных промыслов в условиях санкционных ограничений, снижения объемов въездного туризма и увеличения доли сувенирной продукции импортного производства».

Совет полагает необходимым обратить внимание на следующее.

1. Предложенные изменения статьи 575 ГК РФ создают необоснованное предпочтение для производителей и продавцов изделий народных художественных промыслов по сравнению с другими участниками экономических отношений, реализующими товары, которые также могут отвечать требованиям «обычного подарка» в контексте статьи 575 ГК РФ. Такое предпочтение нарушает принцип равенства участников гражданско-правовых отношений.

В пояснительной записке к Проекту упоминается то обстоятельство, что действующий ценовой порог для принятия некоторыми категориями лиц подарков был введен в 2008 году и уже не в состоянии отразить реальную стоимость обычных подарков. Если разработчики Проекта не согласны с пороговым значением, установленным в статье 575 ГК РФ и составляющим три тысячи рублей, в таком случае возможно было бы предложить повышение максимальной стоимости подарка, в пределах которой дарение допускается. Однако для определения точной суммы, в пределах которой дарение следовало бы разрешить без каких-либо ограничений, необходимо представить подробное экономическое обоснование, которое разработчиками Проекта не приведено. При этом указанная предельная сумма должна распространяться на любые «обычные подарки», а не только на изделия народных художественных промыслов.

2. Проект противоречит статье 7 Федерального закона от 6 января 1999 г. № 7-ФЗ «О народных художественных промыслах» (далее – Закон о народных художественных промыслах).

Согласно Проекту к изделиям народных художественных промыслов относятся объекты, «образцы которых зарегистрированы в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти» (статья 1 Проекта).

Однако в силу части 1 статьи 7 Закона о народных художественных промыслах для присвоения объекту правового режима изделия народного художественного промысла этого недостаточно. Дополнительно требуется

решение художественно-экспертного совета по народным художественным промыслам, принимаемое по результатам рассмотрения представленных типовых образцов и уникальных изделий народных художественных промыслов.

3. Законодательная техника, использованная разработчиками Проекта, является казуистичной и не соответствует нормам ГК РФ, обладающим абстрактным характером.

Принятие Проекта в предложенной редакции привело бы к тому, что всякий раз при необходимости поддержания какой-либо отрасли экономики в статью 575 ГК РФ включались бы новые виды товаров, которые также могли бы служить объектом дарения с повышенным ценовым порогом.

Более того, казуистичность Проекта неминуемо привела бы к излишним затруднениям при проверке, относится ли подарок к изделиям народного художественного промысла. В случае сомнений разумное лицо, вероятно, должно отказаться от принятия подарка, что полностью нивелирует цели, заявленные разработчиками Проекта. Представляется, что значительно проще осуществить проверку допустимости дарения, если ограничение связано только с денежным лимитом.

х х х

Вывод: проект федерального закона № 268382-8 «О внесении изменений в статью 575 части второй Гражданского кодекса Российской Федерации» не может быть поддержан.

*Проект подготовлен в
Исследовательском центре
частного права имени С.С. Алексеева
при Президенте Российской Федерации*