

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних и подопечных граждан

#### Статья 1

Внести в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2008, № 17, ст. 1756; 2012, № 53 (часть 1), ст. 7627; 2018, № 1 (часть 1), ст. 43) следующие изменения:

1) в статье 37:

а) пункт 1 изложить в следующей редакции:

«1. Опекун или попечитель распоряжается доходами подопечного, в том числе доходами, причитающимися подопечному от управления его имуществом, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, исключительно в интересах подопечного с предварительного разрешения органа опеки и попечительства в соответствии с требованиями настоящей статьи, а в случаях, предусмотренных статьей 165.2 настоящего Кодекса, - на основании решения суда о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешении ее совершения.

Суммы алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иные выплачиваемые на содержание подопечного средства, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, подлежат зачислению на отдельный номинальный счет, открываемый опекуном или попечителем

в соответствии с главой 45 настоящего Кодекса, и расходуются опекуном или попечителем без решения суда или предварительного разрешения органа опеки и попечительства, за исключением случая, если ежемесячный размер таких расходов превышает пятикратный размер величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации. В этом случае суммы средств, подлежащих зачислению на отдельный номинальный счет, расходуются опекуном или попечителем с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

Опекун или попечитель предоставляет отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, в порядке, установленном Федеральным законом «Об опеке и попечительстве». Случаи, при которых опекун вправе не предоставлять отчет о расходовании сумм, зачисляемых на отдельный номинальный счет, устанавливаются Федеральным законом «Об опеке и попечительстве»;

б) пункт 2 изложить в следующей редакции:

«2. Опекун не вправе совершать, а попечитель – давать согласие на совершение сделок по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог, сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других сделок или действий, влекущих уменьшение стоимости или размера имущества подопечного, без предварительного разрешения органа опеки и попечительства, а в случаях, предусмотренных статьей 165.2 настоящего Кодекса, - без решения суда о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешении ее совершения.

Порядок управления имуществом подопечного определяется Федеральным законом «Об опеке и попечительстве».»;

в) пункт 3 после слова «пользование» дополнить словами «и иных случаев, когда такая сделка совершается к выгоде подопечного».

2) дополнить статьей 165.2 следующего содержания:

«Статья 165.2. Сделки в отношении имущества подопечного, совершаемые на основании решения суда

Признание отвечающими интересам подопечного и разрешение совершения сделок, влекущих отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, а также любых других действий, влекущих уменьшение стоимости или размера имущества подопечного, сделки по отчуждению, в том числе обмену или дарению имущества подопечного, сдаче его внаем (в аренду), в безвозмездное пользование или в залог производится судом в порядке особого производства по заявлению заинтересованных лиц в следующих случаях:

1) сделки с недвижимым имуществом подопечного, приобретенным (построенным, реконструированным) с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в том числе передача имущества подопечного в залог;

2) сделки и другие действия, не противоречащие закону и иным правовым актам, связанные с участием подопечного в корпоративных организациях или с управлением ими, с ценными бумагами, принадлежащими подопечному;

3) сделки, затрагивающие имущественные права подопечного, в том числе на бездокументарные ценные бумаги, результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, цифровые права, права на наследство.».

## **Статья 2**

Внести в пункт 4 статьи 1157 части третьей Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301) изменение, заменив слова «с предварительного разрешения органа опеки и попечительства» словами «при наличии решения суда о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешении ее совершения в соответствии со статьей 165.2 настоящего Кодекса».

### Статья 3

Внести в Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 46, ст. 4532) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 262 дополнить пунктом 12 следующего содержания:

«12) о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешении ее совершения в соответствии со статьей 165.2 Гражданского кодекса Российской Федерации.».

2) дополнить главой 32.1 следующего содержания:

«Глава 32.1. Признание отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешение ее совершения

Статья 289.1. Подача заявления о разрешении совершения сделки

Законные представители совершеннолетнего подопечного или несовершеннолетнего подопечного, не достигшего возраста четырнадцати лет, а также несовершеннолетние подопечные, достигшие возраста четырнадцати лет, с согласия законных представителей могут обратиться в суд по месту своего жительства с заявлением о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешении ее совершения (далее – заявление о разрешении совершения сделки) в случаях, предусмотренных статьей 165.2 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Статья 289.2. Документы, прилагаемые к заявлению о разрешении совершения сделки

К заявлению о разрешении совершения сделки должны быть приложены документы, предусмотренные для соответствующего вида сделки перечнем документов, установленным Правительством Российской Федерации.

Статья 289.3. Рассмотрение заявления о разрешении совершения сделки

Заявление о разрешении совершения сделки рассматривается судом с участием несовершеннолетнего подопечного, достигшего возраста десяти лет, лиц, указанных в статье 289.1 настоящего Кодекса, прокурора и других заинтересованных лиц. В случае необходимости к участию в деле судом могут быть привлечены эксперты и специалисты.

Статья 289.4. Решение суда по заявлению о разрешении совершения сделки

1. Суд, рассмотрев по существу заявление о разрешении совершения сделки, выносит решение о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешении ее совершения либо об отказе в разрешении ее совершения.

2. При удовлетворении заявленной просьбы суд вправе установить условия, на которых разрешается совершение сделки, и срок, в течение которого заявитель может воспользоваться данным разрешением.

3. Копия решения суда о разрешении совершения сделки направляется судом в течение трех дней со дня вступления решения суда в законную силу в орган опеки и попечительства по месту принятия решения суда для осуществления контроля за соблюдением условий, предусмотренных частью второй настоящей статьи».

#### **Статья 4**

Внести в Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2008, № 17, ст. 1755; 2014, № 19, ст. 2323) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 20 дополнить пунктом 6 следующего содержания:

«6) отчуждения жилого помещения, принадлежащего несовершеннолетнему подопечному и членам его семьи на праве общей долевой собственности, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала, не являющегося местом жительства несовершеннолетнего подопечного и единственным жилым помещением, принадлежащим несовершеннолетнему подопечному на праве собственности, с последующим зачислением денежных средств на лицевой счет несовершеннолетнего подопечного»;

2) в статье 21:

а) в наименовании статьи слова «Предварительное разрешение органа опеки и попечительства, затрагивающее осуществление имущественных прав подопечного» заменить словами «Разрешение совершения сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, в отношении имущества подопечного»;

б) часть первую изложить в следующей редакции:

«1. Опекун не вправе совершать, а попечитель не вправе давать согласие на совершение сделок по сдаче имущества подопечного внаем, в аренду, в безвозмездное пользование или в залог, по отчуждению имущества подопечного (в том числе по обмену или дарению), совершение сделок, влекущих за собой отказ от принадлежащих подопечному прав, раздел его имущества или выдел из него долей, и на совершение любых других сделок или действий, влекущих за собой уменьшение стоимости или размера имущества подопечного (включая отказ от иска, поданного в интересах подопечного, заключение в судебном разбирательстве мирового соглашения от имени подопечного, заключение мирового соглашения с должником по исполнительному производству, в котором подопечный является взыскателем), без предварительного разрешения органа опеки и попечительства, а в случаях, предусмотренных статьей 165.2 Гражданского кодекса Российской Федерации, - без решения суда о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешении ее совершения»;

в) часть третью изложить в следующей редакции:

«3. Заявление о выдаче предварительного разрешения органа опеки и попечительства, предусмотренного частями 1 и 2 настоящей статьи, подается в орган опеки и попечительства по месту жительства подопечного, а в случае отсутствия места жительства в орган опеки и попечительства по месту нахождения имущества подопечного.

Предварительное разрешение органа опеки и попечительства, предусмотренное частями 1 и 2 настоящей статьи, или отказ в выдаче такого разрешения должны быть выданы опекуну или попечителю в письменной форме не позднее чем через пятнадцать дней с даты подачи заявления о выдаче такого разрешения. Перечень документов, прилагаемых к заявлению о выдаче такого разрешения, устанавливается Правительством Российской Федерации. Отказ органа опеки и попечительства в выдаче такого разрешения должен быть мотивирован. Предварительное разрешение, выданное органом опеки и попечительства, или отказ в выдаче такого разрешения могут быть оспорены в судебном порядке опекуном или попечителем, иными заинтересованными лицами, а также прокурором.»

г) в части четвертой первое предложение изложить в следующей редакции:

«При обнаружении органом опеки и попечительства факта совершения сделки от имени подопечного без решения суда о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешении ее совершения либо с нарушением условий, определенных судом в указанном решении, орган опеки и попечительства обязан незамедлительно обратиться от имени подопечного в суд с требованием о признании такой сделки недействительной в соответствии с гражданским законодательством, за исключением случая, когда сделка совершена к выгоде подопечного».

## **Статья 5**

Внести в часть 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 1, ст. 19; 2008, № 52, ст. 6243; 2010, № 31, ст. 4210; 2011, № 1, ст. 52, № 27, ст. 3880; 2013, № 23, ст. 2886; 2015, № 21, ст. 2983; 2019, № 26, ст. 3317, № 31, ст. 4442; 2020, № 9, ст. 1127, № 29, ст. 4512) изменение, изложив ее в следующей редакции:

«4. Лицо, получившее сертификат, его супруг (супруга) обязаны оформить жилое помещение, приобретенное (построенное, реконструированное) с

использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, в общую собственность такого лица, его супруга (супруги), детей (в том числе первого, второго, третьего ребенка и последующих детей) с определением размера долей по соглашению, при этом размер доли (долей), оформляемых в собственность ребенка (детей), должен соответствовать стоимости доли использованных средств материнского (семейного) капитала, приходящейся на каждого члена семьи».

### **Статья 6**

Внести в Федеральный закон от 16 июля 1998 года № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 29, ст. 3400) изменение, дополнив его статьей 9.2 следующего содержания:

«Статья 9.2. Особенности условий договора об ипотеке жилых помещений, приобретенных в общую собственность несовершеннолетних и их законных представителей с использованием кредитных средств банка или иной кредитной организации

1. В договоре об ипотеке жилого помещения, приобретаемого в общую собственность несовершеннолетних и их законных представителей, должны быть условия об обязательном заключении договора страхования заемщика на случай смерти и потери трудоспособности на весь период ипотеки, а также об обязательном заключении договора страхования жилого помещения, передаваемого в залог.

2. Особенности договора страхования установлены статьей 31 настоящего Федерального закона.».

### **Статья 7**

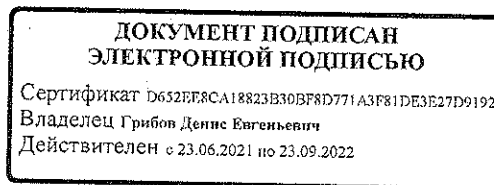
Внести в абзац первый пункта 2 статьи 131 Федерального закона от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 43, ст. 4190; 2005, № 1, ст. 18; 2016, № 27, ст. 4305; 2017, № 31, ст. 4761; 2019, № 27, ст. 3538; 2021, № 27, ст. 5181) изменение, изложив его в следующей редакции:



«2. Из имущества должника, которое составляет конкурсную массу, исключаются имущество, изъятое из оборота, имущественные права, связанные с личностью должника, в том числе права, основанные на имеющейся лицензии на осуществление отдельных видов деятельности, средства компенсационных фондов саморегулируемых организаций в случаях, установленных законом, жилое помещение, если оно является единственным для постоянного проживания несовершеннолетних помещением, в том числе если оно является предметом ипотеки и на него в соответствии с законодательством об ипотеке может быть обращено взыскание, а также иное предусмотренное настоящим Федеральным законом имущество.».

Президент  
Российской Федерации

В. Путин



Д.Е. Грибов

Пояснительная записка  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты имущественных  
прав несовершеннолетних и подопечных граждан»

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних и подопечных граждан» (далее – законопроект) подготовлен в рамках исполнения подпункта «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 25 марта 2021 г. № Пр-457, подпункта «а» пункта 2 перечня поручений Президента Российской Федерации от 5 марта 2021 г. № Пр-355 и пункта 6 раздела I протокола заседания Совета при Правительстве Российской Федерации по вопросам попечительства в социальной сфере от 24 февраля 2021 г. № 2 в целях совершенствования действующего законодательства, регулирующего вопросы распоряжения имуществом граждан, находящихся под опекой или попечительством, и несовершеннолетних граждан, имеющих родителей.

В последние годы в связи с изменением социально-экономической ситуации в Российской Федерации существенно изменился состав имущества несовершеннолетних и подопечных граждан. В настоящее время достаточно распространенными являются ситуации, когда в их собственности находятся жилые и нежилые помещения, акции, ценные бумаги, доли в уставном капитале предприятий, организаций, а также иное ценное имущество, полученное в порядке наследования или дарения.

Единственным инструментом, позволяющим осуществлять защиту имущественных прав несовершеннолетних и подопечных граждан при совершении сделок с таким имуществом, является выдача органами опеки и попечительства предварительных разрешений в порядке статьи 37 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) и статей 20, 21 Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» (далее – Федеральный закон № 48-ФЗ).

По итогам проведенного Минпросвещения России мониторинга правоприменительной практики по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних выявлено, что по состоянию на 1 октября 2021 г. в Российской Федерации было издано 282 152 акта органа опеки и попечительства о выдаче предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних (в соответствии со статьей 37 ГК РФ) (2020 год – 336 012, 2019 год – 349 409, 2018 год – 349 692, 2017 год – 367 273).

Количество актов органов опеки и попечительства об отказе в выдаче предварительного разрешения на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних по состоянию на 1 октября 2021 г. составило 10 466 актов, в 2020 году – 10 973, в 2019 году – 9 308, в 2018 году – 7 929, в 2017 году – 6 380.

Количество гражданских дел об оспаривании выданных органами опеки и попечительства предварительных разрешений и отказов на совершение сделок с имуществом несовершеннолетних по состоянию на 1 октября 2021 г. составило 276 дел, в 2020 году – 249, в 2019 году – 224, в 2018 году – 204, в 2017 году – 150.

Количество отмененных (измененных) актов органов опеки и попечительства на основании вступивших в законную силу решений суда о признании актов органов опеки и попечительства незаконными по состоянию на 1 октября 2021 г. составило 82 акта, в 2020 году – 94, в 2019 году – 84, в 2018 году – 90, в 2017 году – 54.

В настоящее время в законодательстве Российской Федерации не регламентированы критерии и основания совершения сделок с имуществом несовершеннолетних и подопечных граждан, что влечет за собой широкие пределы усмотрения для специалистов органов опеки и попечительства, требует от них наличия специальных финансово-экономических знаний для решения вопроса о выдаче предварительного разрешения либо отказе в его выдаче.

Также не установлен перечень документов, необходимых для рассмотрения органом опеки и попечительства вопроса о выдаче предварительного разрешения на сделки с имуществом несовершеннолетних, что порождает неопределенность, связанную с установлением органами опеки и попечительства различных, не всегда

обоснованных, требований к представлению указанных документов, и, как следствие, значительное количество жалоб граждан.

Назрела необходимость в совершенствовании механизмов защиты имущественных прав несовершеннолетних при реализации средств материнского (семейного) капитала, включая определение минимального размера выделяемых долей несовершеннолетним при оформлении в собственность жилого помещения, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала.

С учетом данного обстоятельства законопроект направлен на совершенствование правового регулирования мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних и подопечных граждан при распоряжении принадлежащим им имуществом, повышение эффективности деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в этой сфере.

1. Законопроектом вносятся изменения в пункты 1 и 2 статьи 37, пункт 4 статьи 1157 ГК РФ и часть 1 статьи 21 Федерального закона № 48-ФЗ, в соответствии с которыми наряду с сохранением действующего административного порядка дачи предварительного разрешения на сделки с имуществом подопечных органами опеки и попечительства вводится судебный порядок признания отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешения ее совершения - в случаях, когда совершение сделки может повлечь серьезный ущерб правам и интересам подопечного.

Одновременно ГК РФ дополняется статьей 165.2, определяющей виды сделок в отношении имущества подопечного, совершаемые на основании решения суда о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешении ее совершения. К таким видам сделок предлагается отнести следующие:

сделки с недвижимым имуществом подопечного, приобретенным (построенным, реконструированным) с использованием средств (части средств)

материнского (семейного) капитала, в том числе передача имущества подопечного в залог;

сделки и другие действия, не противоречащие закону и иным правовым актам, связанные с участием подопечного в корпоративных организациях или с управлением ими, с ценными бумагами, принадлежащими подопечному;

сделки, затрагивающие имущественные права подопечного, в том числе на бездокументарные ценные бумаги, результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации, цифровые права, права на наследство.

Указанные изменения обусловлены тем, что специалисты органов опеки и попечительства, имеющие юридическое, психологическое или педагогическое образование, но не обладающие специальными знаниями в финансовой, экономической и иных областях и лишенные возможности привлечь экспертов в той или иной области, не в состоянии объективно оценить выгоду или ущерб для несовершеннолетних и подопечных граждан в результате перечисленных сделок. Данная мера позволит проводить в рамках судебного процесса независимую экспертизу сделки и ее последствий, что гарантирует объективность и комплексный подход в решении вопросов защиты имущественных прав подопечных.

При этом внесение указанных изменений не повлечет избыточной нагрузки на суды, поскольку ежегодное количество обращений граждан за разрешением на совершение подобного рода сделок не превышает 0,2% от общего количества обращений за предварительным разрешением на сделки с имуществом несовершеннолетних (2017 год – 453, 2018 год – 461, 2019 год – 578, 2020 год – 646).

К сделкам, совершение которых требует предварительного разрешения органа опеки и попечительства или судебного решения, предлагается отнести в том числе передачу в залог жилого помещения кредитору (займодавцу), предоставившему денежные средства на полное погашение ранее полученного кредита или займа с использованием средств (части средств) материнского (семейного) капитала, денежные средства которого были направлены на приобретение (строительство) такого жилого помещения, находящегося в залоге у предшествующего кредитора

(в настоящее время указанные сделки могут совершаться без предварительного разрешения органа опеки и попечительства).

При этом единовременное или неоднократное в течение шести месяцев снятие денежных средств со счета подопечного в сумме, не превышающей стократный размер величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации, а также совершение иных сделок и действий, оценка последствий которых не требует специальных знаний, предлагается осуществлять на основании предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

2. Законопроектом вносится изменение в пункт 1 статьи 37 ГК РФ, ограничивающее возможность расходования опекуном или попечителем без предварительно полученного разрешения сумм алиментов, пенсий, пособий, возмещения вреда здоровью и вреда, понесенного в случае смерти кормильца, а также иных выплачиваемых на содержание подопечного средств, за исключением доходов, которыми подопечный вправе распоряжаться самостоятельно, случаями, когда ежемесячный размер таких расходов не превышает пятикратный размер величины прожиточного минимума на душу населения в соответствующем субъекте Российской Федерации. При превышении указанного предела распоряжение указанными средствами допускается только с предварительного разрешения органа опеки и попечительства.

К сожалению, на практике не единичны случаи расходования опекунами (попечителями) крупных сумм денежных средств, находящихся на номинальных счетах подопечных, при этом в представленных отчетах отсутствует обоснование указанных трат и их соответствие интересам подопечного. В результате чего при прекращении опеки или попечительства в случаях, предусмотренных законом, в том числе при достижении подопечным совершеннолетия, на номинальном счете отсутствует остаток денежных средств, который мог быть получен бывшим подопечным либо перечислен на другой его банковский счет. Во избежание таких негативных последствий органы опеки и попечительства часто вынуждены

обращаться в суд с иском о возмещении материального ущерба несовершеннолетним.

Проведенный Минпросвещения России мониторинг показал, что по состоянию на 1 октября 2021 г. на территории Российской Федерации органами опеки и попечительства выявлено 85 случаев нецелевого расходования денежных средств с отдельного номинального счета, открываемого опекуном (попечителем) в соответствии с главой 45 ГК РФ (2020 год – 107 случаев, 2019 год – 112 случаев, 2018 год – 77 случаев, 2017 год – 68 случаев).

Количество судебных решений о признании незаконными действий опекунов (попечителей) в части расходования денежных средств с номинального счета по состоянию на 1 октября 2021 г. составило 28 решений, в 2020 году – 45, в 2019 году – 69, в 2018 году – 41, в 2017 году – 29.

Введение указанного ограничения направлено на предотвращение случаев неоправданного расходования опекунами или попечителями средств подопечного, находящихся на отдельном номинальном счете, в размере, значительно превышающем разумный уровень затрат на нужды подопечного, без представления соответствующего обоснования, что не отвечает интересам подопечного, влечет за собой нецелевое использование принадлежащих ему средств и причинение ущерба его имуществу.

3. В связи с введением судебного порядка рассмотрения вопроса о признании отвечающей интересам подопечного сделки или другого действия, не противоречащего закону и иным правовым актам, и разрешения ее совершения законопроектом определяется, что указанная категория дел рассматривается судом в порядке особого производства. Соответствующие изменения вносятся с этой целью в подраздел IV раздела II Гражданского процессуального кодекса Российской Федерации.

4. В части 3 статьи 21 Федерального закона № 48-ФЗ законопроектом предлагается установить, что перечень документов, необходимых для рассмотрения органом опеки и попечительства вопроса о выдаче предварительного разрешения на каждый вид сделки с имуществом подопечных, утверждается Правительством

Российской Федерации. Данная мера обеспечит единство требований к соответствующим документам на всей территории Российской Федерации.

Кроме того, изменения, вносимые в часть 3 статьи 21 Федерального закона № 48-ФЗ, предусматривают закрепление территориального принципа подачи указанных документов заявителями.

5. В связи с многочисленными случаями наделения несовершеннолетних микродолями в праве собственности на жилые помещения, приобретенные с использованием средств материнского (семейного) капитала, учитывая, что в таких случаях стоимость имущества несовершеннолетних ничтожна мала, с целью защиты их имущественных прав законопроектом предлагается в части 4 статьи 10 Федерального закона от 29 декабря 2006 г. № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей» определить минимальный размер долей, выделяемых несовершеннолетним, при оформлении в общую собственность жилого помещения, приобретенного с использованием средств материнского (семейного) капитала. Устанавливается, что размер доли (долей), оформляемых в собственность ребенка (детей), должен соответствовать стоимости доли использованных средств материнского (семейного) капитала, приходящейся на каждого члена семьи.

6. В соответствии с законопроектом Федеральный закон от 16 июля 1998 г. № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» дополняется статьей 9.2, предусматривающей обязательное страхование заемщиков на случай смерти и потери трудоспособности и обязательное страхование имущества, приобретаемого с использованием средств ипотечного кредитования в общую собственность несовершеннолетних, что обусловлено необходимостью защиты жилищных прав несовершеннолетних в связи с существованием риска утраты жилого помещения, переданного в залог кредитной организации, в случае смерти законных представителей (родителей, опекунов, попечителей).

Обязательное страхование не позволит несовершеннолетним лишиться единственного жилья и обеспечит защиту их имущественных прав.

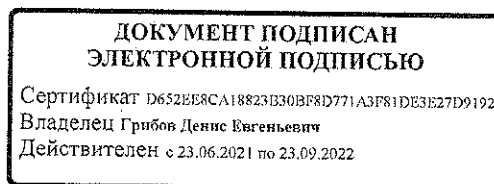


7. Для минимизации риска лишения несовершеннолетнего единственного жилья в результате введения процедур, применяемых в деле о банкротстве в отношении заемщика – законного представителя несовершеннолетнего, законопроектом вносится изменение в статью 131 Федерального закона от 26 октября 2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)», предусматривающее исключение из конкурсной массы должника жилого помещения, которое является единственным для несовершеннолетнего на праве собственности или на праве пользования.

В законопроекте отсутствуют обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер (далее – обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Законопроект не содержит положений, противоречащих положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г., а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Положения законопроекта не окажут влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации, не повлечет социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности..

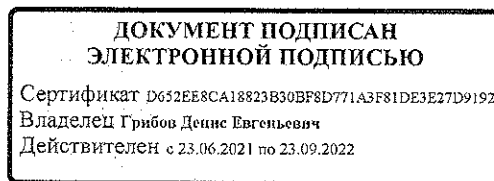


Д.Е. Грибов

## ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних и подопечных граждан»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних и подопечных граждан» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия иных федеральных законов.



Д.Е. Грибов

## ПЕРЕЧЕНЬ

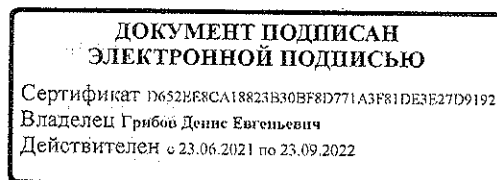
нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних и подопечных граждан»

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних и подопечных граждан» потребует принятия постановления Правительства Российской Федерации об утверждении перечня документов, прилагаемых к заявлению о разрешении на совершение сделок или действий с имуществом подопечного.

Обоснование необходимости подготовки – урегулирование вопросов, касающихся перечня документов, необходимых для рассмотрения органом опеки и попечительства вопроса о выдаче предварительного разрешения на сделки с имуществом подопечных.

Срок подготовки – в течение трех месяцев со дня подписания Федерального закона.

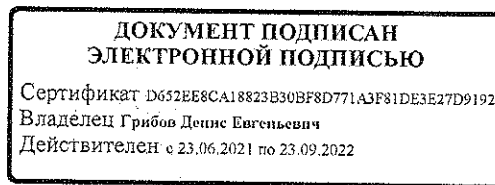
Ответственный исполнитель – Минпросвещения России.



Д.Е. Грибов

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные  
законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты имущественных  
прав несовершеннолетних и подопечных граждан»

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты имущественных прав несовершеннолетних и подопечных граждан» не потребует дополнительных финансовых расходов из средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.



Д.Е. Грибов