

Вносится Правительством  
Российской Федерации

Проект

№ 293499-8

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

**О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона  
"Об информации, информационных технологиях  
и о защите информации"**

### **Статья 1**

Внести в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2006, № 31, ст. 3448; 2015, № 27, ст. 3979) изменение, изложив ее в следующей редакции:

**"Статья 12<sup>1</sup>. Особенности государственного регулирования в сфере использования российских программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратных комплексов**

1. В целях расширения использования российских программ для электронных вычислительных машин, баз данных в составе программ для электронных вычислительных машин (далее - база данных) и программно-аппаратных комплексов, подтверждения их происхождения

из Российской Федерации, а также в целях оказания правообладателям таких программ и производителям программно-аппаратных комплексов мер государственной поддержки создается реестр российского программного обеспечения.

2. Для целей настоящей статьи под программно-аппаратным комплексом, представляющим собой электронную вычислительную машину или техническое средство (устройство), понимается совокупность технических средств и включенных в реестр российского программного обеспечения программ для электронных вычислительных машин, работающих совместно для выполнения одной или нескольких специальных задач. Функционально-технические характеристики указанного комплекса определяются исключительно совокупностью технических средств и программного обеспечения и не могут быть реализованы при их разделении. Программно-аппаратный комплекс является самостоятельно используемым техническим изделием, имеющим серийный номер.

3. Правила формирования и ведения реестра российского программного обеспечения, состав сведений, включаемых в реестр российского программного обеспечения, в том числе об основаниях возникновения исключительного права у правообладателя

(правообладателей), условия включения таких сведений в реестр российского программного обеспечения и исключения их из реестра российского программного обеспечения, порядок предоставления сведений, включаемых в реестр российского программного обеспечения, порядок принятия решения о включении таких сведений в реестр российского программного обеспечения устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в порядке и в соответствии с критериями, которые определяются Правительством Российской Федерации, может привлечь к формированию и ведению реестра российского программного обеспечения организацию, зарегистрированную на территории Российской Федерации.

5. Уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти в целях ведения реестра российского программного обеспечения утверждает классификатор программ для электронных вычислительных машин и баз данных, а также классификатор программно-аппаратных комплексов.

6. В реестр российского программного обеспечения включаются сведения о программах для электронных вычислительных машин, базах

данных и программно-аппаратных комплексах, соответствующих следующим требованиям:

1) исключительное право на программу для электронных вычислительных машин, базу данных на территории всего мира и на весь срок действия исключительного права принадлежит одному либо нескольким из следующих лиц (правообладателей):

а) Российской Федерации, субъекту Российской Федерации, муниципальному образованию;

б) российской некоммерческой организации, высший орган управления которой формируется прямо и (или) косвенно Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями и (или) гражданами Российской Федерации и решения которой иностранное лицо не имеет возможности определять в силу особенностей отношений между таким иностранным лицом и российской некоммерческой организацией;

в) российской коммерческой организации, в отношении которой контроль прямо и (или) косвенно осуществляется со стороны одного или нескольких лиц - Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования, гражданина Российской Федерации;

Федерации, либо со стороны контролируемых ими совместно или по отдельности лиц или структур без образования юридического лица;

г) гражданину Российской Федерации;

2) производителем программно-аппаратного комплекса являются лица, указанные в подпунктах "а" - "г" пункта 1 части 6 настоящей статьи;

3) программа для электронных вычислительных машин, база данных и программно-аппаратный комплекс правомерно введены в гражданский оборот на территории Российской Федерации, экземпляры либо права использования такой программы для электронных вычислительных машин, базы данных и программно-аппаратного комплекса свободно реализуются на всей территории Российской Федерации;

4) общая сумма выплат по лицензионным и иным договорам, предусматривающим предоставление прав на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации, выполнение работ, оказание услуг в связи с разработкой, адаптацией и модификацией программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратного комплекса и для их разработки, адаптации и модификации, в пользу иностранных юридических лиц и (или) физических лиц, контролируемых ими российских организаций, агентов, представителей иностранных лиц и контролируемых ими

российских организаций составляет менее тридцати процентов от выручки правообладателя (правообладателей) программы для электронных вычислительных машин, базы данных и программно-аппаратного комплекса от их реализации или использования независимо от вида договора за календарный год;

5) сведения о программе для электронных вычислительных машин, базе данных и программно-аппаратном комплексе не составляют государственную тайну, программа для электронных вычислительных машин, база данных и программно-аппаратный комплекс не содержат сведений, составляющих государственную тайну.

7. Правительством Российской Федерации устанавливаются:

1) требования к программно-аппаратным комплексам для целей включения сведений о них в реестр российского программного обеспечения;

2) дополнительные требования к программам для электронных вычислительных машин, базам данных, сведения о которых включаются или включены в реестр российского программного обеспечения.

8. Программы для электронных вычислительных машин, базы данных и программно-аппаратные комплексы, сведения о которых

включены в реестр российского программного обеспечения, признаются происходящими из Российской Федерации.

9. Для целей настоящей статьи контролируемой российской коммерческой организацией признается организация, в которой суммарная доля прямого или косвенного участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, российских некоммерческих организаций, указанных в подпункте "б" пункта 1 части 6 настоящей статьи, граждан Российской Федерации составляет более пятидесяти процентов голосов от общего количества голосов в такой организации, или решения которой лицо имеет право определять в силу участия в подконтрольной организации и (или) на основании договоров доверительного управления имуществом, и (или) простого товарищества, и (или) поручения, и (или) акционерного соглашения, и (или) иного соглашения, предметом которых является осуществление прав, удостоверенных акциями (долями) подконтрольной организации, или в силу иных особенностей отношений между организацией и (или) иными лицами. Информация о контроле над такими организациями должна быть раскрыта гражданами Российской Федерации налоговым органам Российской Федерации в соответствии

с требованиями законодательства Российской Федерации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

10. Для целей включения в реестр российского программного обеспечения требования, предусмотренные подпунктом "в" пункта 1 части 6 и частью 9 настоящей статьи, могут не применяться в отношении российской коммерческой организации, включенной в перечень системно значимых разработчиков российского программного обеспечения. Ведение перечня системно значимых разработчиков российского программного обеспечения осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере информационных технологий.

11. В перечень системно значимых разработчиков российских программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратных комплексов включаются российские коммерческие организации, с которыми Правительством Российской Федерации заключены соглашения, устанавливающие в том числе:

1) обязательства по разработке и (или) развитию программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратных комплексов при их соответствии требованиям,



установленным в соответствии с частью 3, пунктами 3 - 5 части 6 и частью 7 настоящей статьи;

2) требования к инфраструктуре для разработки программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратных комплексов;

3) требования к формированию плана мероприятий по разработке и (или) развитию программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратных комплексов;

4) условия финансирования мероприятий по разработке и (или) развитию программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратных комплексов;

5) требования к структуре владения и управления организацией;

6) условия перехода (отчуждения) прав на программы для электронных вычислительных машин, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов.

12. Указанное в пункте 3 части 6 настоящей статьи требование о необходимости свободной реализации экземпляров программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратных комплексов либо прав их использования не распространяется на программы для электронных вычислительных машин, базы данных и

программно-аппаратные комплексы, разрабатываемые российскими организациями, указанными в подпунктах "а" - "в" пункта 1 части 6 настоящей статьи, а также организациями, для которых согласованы иные требования согласно части 10 настоящей статьи, при предоставлении прав использования таких программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратных комплексов аффилированным лицам, а также на программы для электронных вычислительных машин, базы данных и программно-аппаратные комплексы, разрабатываемые правообладателями, контроль в отношении которых осуществляется Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, для собственного использования, или разрабатываемые и используемые правообладателями - субъектами критической информационной инфраструктуры на принадлежащих им объектах критической информационной инфраструктуры.

13. Решение об отказе во включении в реестр российского программного обеспечения программ для электронных вычислительных машин, баз данных и программно-аппаратных комплексов может быть обжаловано правообладателем программы для электронных вычислительных машин, баз данных и производителем программно-

аппаратного комплекса в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации."

## **Статья 2**

К нормативным правовым актам, подлежащим принятию или изменению в связи с принятием настоящего Федерального закона и устанавливающим обязательные требования, не применяются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Президент  
Российской Федерации

## ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

### к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее - законопроект) подготовлен в целях:

защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских организаций, осуществляющих деятельность в области разработки программного обеспечения;

унификации подходов государства к регулированию мер государственной поддержки для субъектов экономической деятельности, осуществляющих деятельность в области разработки программного обеспечения.

Законопроектом предлагается внести изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее - Закон № 149-ФЗ), направленные на расширение перечня требований к правообладателям, которые могут подавать заявления на включение разработанных ими программ в единый реестр российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - Реестр).

Однако действующие нормы не полностью учитывают особенности корпоративной структуры организаций - правообладателей программного обеспечения.

На практике согласно действующей редакции пункта части 5 статьи 12<sup>1</sup> Закона № 149-ФЗ российские акционерные общества, существенная доля акций которых находится в свободном обращении, в том числе на российских биржах, фактически не могут считаться разработчиками российского программного обеспечения.

Предлагаемые изменения являются системным решением преодоления такого барьера. Законопроектом вносятся изменения в пункт 1 части 5 статьи 12<sup>1</sup> Закона № 149-ФЗ, дополняющие понятие "участие" широко используемым в российском законодательстве понятием "контроль". Для достижения правовой определенности законопроектом также предлагается определить понятие контроля для целей Закона 149-ФЗ. Данные изменения позволят увеличить число отечественных программных продуктов в Реестре.

Таким образом, включение в Реестр программного обеспечения, разработанного российскими компаниями, акции которых торгуются на российских биржах, повысит качество импортозамещения и будет направлено на критически важные сегменты, в которых присутствуют иностранные разработки, а для российских ИТ-компаний будет создан стимул для выхода на биржи, что позволит привлечь дополнительные отечественные и зарубежные инвестиции и приведет к ускоренному развитию отечественных технологий.

Правительством Российской Федерации для целей включения в Реестр могут быть установлены иные требования к контролю в отношении российской коммерческой организации, включенной в перечень системно значимых разработчиков российского программного обеспечения, при условии заключения такой организацией с Правительством Российской Федерации соглашения, устанавливающего обязательства по разработке, развитию и использованию российского программного обеспечения, а также особый порядок перехода (отчуждения) в пользу иностранных лиц исключительных прав на такое программное обеспечение.

Законопроектом предлагается дополнить пункт 2 части 5 статьи 12<sup>1</sup> Закона № 149-ФЗ изменениями в части уточнения возможности включения в Реестр программного обеспечения, разрабатываемого органами исполнительной власти Российской Федерации, государственными корпорациями, российскими некоммерческими и коммерческими организациями, не предназначенного для реализации иным третьим лицам.

На сегодняшний день указанная возможность ограничивается наличием требования о необходимости свободной реализации на всей территории Российской Федерации программного обеспечения, включаемого в Реестр.

На основании изложенного законопроектом предлагается предусмотреть, что требование о необходимости свободной реализации программного обеспечения для его внесения в Реестр не распространяется на программное обеспечение, разрабатываемое вышеуказанными лицами исключительно для внутреннего использования (в том числе на объектах критической информационной инфраструктуры), к которому относится также передача программного обеспечения аффилированным лицам.

Также Федеральным законом от 14 июля 2022 г. № 321-ФЗ внесены изменения в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации, направленные, помимо прочего, на предоставление налоговых льгот компаниям, которые реализовывают, разрабатывают, внедряют и обслуживают программно-аппаратные комплексы, сведения о которых включены в Реестр. В

этой связи предлагается внести изменения, предусматривающие включение сведений о российских программно-аппаратных комплексах в Реестр.

Реализация положений, изложенных в данной законодательной инициативе, станет очередным шагом на законодательном уровне по формированию комплекса мер по импортозамещению программно-аппаратных комплексов.

Законопроектом вводится статья 2, согласно которой к нормативным правовым актам, подлежащим принятию или изменению в связи с принятием законопроекта и устанавливающим обязательные требования, не применяются положения части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации".

Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ "Об обязательных требованиях в Российской Федерации", положения нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, должны вступать в силу либо с 1 марта, либо с 1 сентября соответствующего года, но не ранее чем по истечении девяноста дней после дня официального опубликования соответствующего нормативного правового акта, если иное не установлено федеральным законом.

Ввиду необходимости оперативного внесения соответствующих изменений с целью реализации положений, предусмотренных законопроектом, в постановление Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд", регламентирующее порядок включения сведений о программном обеспечении в Реестр, устанавливается иной порядок вступления в силу нормативных правовых актов, подлежащих принятию или изменению в связи с принятием законопроекта.

Принятие законопроекта предусмотрено пунктом 7.4.14 Плана первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления. В этой связи согласно пункту 61<sup>1</sup> Регламента Правительства Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 1 июня 2004 г. № 260, законопроект не подлежит оценке регулирующего воздействия.

Законопроект не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

Принятие законопроекта не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

## **ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**

**к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup>  
Федерального закона "Об информации, информационных технологиях  
и о защите информации"**

Принятие Федерального закона «О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» не потребует выделения дополнительных финансовых средств из федерального бюджета, а также бюджетов субъектов Российской Федерации.



## **П Е Р Е Ч Е Н Ь**

**федеральных законов, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" потребует внесения соответствующих изменений в статьи 149, 284, 286<sup>1</sup> и 427 Налогового кодекса Российской Федерации в части корректировки наименования единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и не потребует приостановления или признания утратившими силу актов федерального законодательства.

Ответственный исполнитель - Минфин России.

Срок подготовки - в течение трех месяцев после принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении проекта федерального закона.

## П Е Р Е Ч Е Н Ь

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих принятию, изменению, приостановлению или признанию утратившими силу в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации"**

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 12<sup>1</sup> Федерального закона "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (далее - законопроект) не потребует приостановления или признания утратившими силу нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Принятие законопроекта потребует внесения соответствующих изменений в постановления Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2015 г. № 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и от 23 марта 2017 г. № 325 "Об утверждении дополнительных требований к программам для электронных вычислительных машин и базам данных, сведения о которых включены в Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных".

Ответственный исполнитель - Минцифры России.

Срок подготовки соответствующих проектов нормативных правовых актов - в течение трех месяцев после принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении проекта федерального закона.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в части корректировки наименования единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в следующие акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 18 ноября 2020 г. № 1867 "О предварительной установке программ для электронных вычислительных машин, странами происхождения которых являются Российская Федерация или другие государства - члены Евразийского экономического союза, на отдельные виды технически сложных товаров и об

обеспечении возможности использования без дополнительных настроек (по умолчанию) поисковой системы, страной происхождения которой является Российская Федерация или другие государства - члены Евразийского экономического союза";

постановление Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2022 г. № 1729 "Об утверждении Положения о государственной аккредитации российских организаций, осуществляющих деятельность в области информационных технологий";

постановление Правительства Российской Федерации от 22 августа 2022 г. № 1478 "Об утверждении требований к программному обеспечению, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, используемому органами государственной власти, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, Правил согласования закупок иностранного программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, в целях его использования заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации, а также закупок услуг, необходимых для использования этого программного обеспечения на таких объектах, и Правил перехода на преимущественное использование российского программного обеспечения, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов, заказчиками, осуществляющими закупки в соответствии с Федеральным законом "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (за исключением организаций с муниципальным участием), на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2019 г. № 550 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Российскому фонду развития информационных технологий на поддержку проектов по разработке и внедрению российских решений в сфере информационных технологий";

постановление Правительства Российской Федерации от 3 мая 2019 г. № 555 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального

бюджета некоммерческой организации Фонд развития Центра разработки и коммерциализации новых технологий на обеспечение первого масштабного внедрения российских решений в сфере информационных технологий";

постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2021 г. № 1031 "Об утверждении Правил предоставления субсидии из федерального бюджета Российскому фонду развития информационных технологий на возмещение затрат по использованию субъектами малого и среднего предпринимательства российского программного обеспечения";

постановление Правительства Российской Федерации от 5 декабря 2019 г. № 1598 "Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий в целях обеспечения льготного кредитования проектов по цифровой трансформации, реализуемых на основе российских решений в сфере информационных технологий".

Ответственный исполнитель - Минцифры России.

Срок подготовки соответствующих проектов нормативных правовых актов - в течение трех месяцев после принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении проекта федерального закона.

Принятие законопроекта потребует внесения изменений в части корректировки наименования единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных в следующие акты:

постановление Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. № 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации";

постановление Правительства Российской Федерации от 16 сентября 2016 г. № 925 "О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами".

Ответственный исполнитель - Минпромторг России.

Срок подготовки соответствующих проектов нормативных правовых актов - в течение трех месяцев после принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении проекта федерального закона.

Принятие законопроекта потребует принятие приказа Минцифры России по утверждению классификатора программно-аппаратных комплексов.

Ответственный исполнитель - Минцифры России.

Срок подготовки соответствующих проектов нормативных правовых актов - в течение трех месяцев после принятия Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации во втором чтении проекта федерального закона.