

**ЭКСПЕРТНОЕ ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
**Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации**  
**и совершенствованию гражданского законодательства**  
**по проекту федерального закона № 190808-8 «О внесении изменения**  
**в статью 34 Гражданского кодекса Российской Федерации»**

Проект федерального закона № 190808-8 «О внесении изменения в статью 34 Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – Проект) рассмотрен по инициативе Совета при Президенте Российской Федерации по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства.

Проект внесен в Государственную Думу Законодательным Собранием Оренбургской области и находится на стадии предварительного рассмотрения.

Проект направлен на корректировку положений абзаца второго пункта 1 статьи 34 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), содержащего отсылку к Федеральному закону от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», который с 1 января 2023 года утрачивает силу в связи с принятием Федерального закона от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации».

Действующая редакция пункта 1 статьи 34 ГК РФ в действительности вызывает ряд вопросов. Положения абзаца второго пункта 1 статьи 34 ГК РФ не являются гражданско-правовыми по своей правовой природе, содержат отсылку к целому ряду нормативных правовых актов и при этом не совпадают по своему содержанию со специальными положениями статьи 6 «Органы опеки и попечительства» Федерального закона от 24 апреля 2008 г. № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве». Кроме того, абзац первый содержит отсылку к федеральным законам несмотря на то, что толкование понятия «закон» в контексте ГК РФ предполагает отсылку к федеральному закону.

Соглашаясь с разработчиками Проекта в том, что с 1 января 2023 года абзац второй пункта 1 статьи 34 ГК РФ будет противоречить новому законодательству, представляется целесообразным пойти дальше и исключить этот абзац, учитывая, что подробное регулирование в отношении вопросов организации и деятельности органов опеки и попечительства (то есть по существу вопросов публично-правового характера) уже давно представлено в специальном Законе. При этом могла бы быть уточнена и формулировка, содержащаяся в первом абзаце пункта 1 статьи 34 ГК РФ, смысл которого в настоящее время сводится к тому, что органами опеки и попечительства являются органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, а в случаях и порядке, установленных законом, – органы местного самоуправления.

х х х

Вывод: проект федерального закона № 190808-8 «О внесении изменения в статью 34 Гражданского кодекса Российской Федерации» может быть поддержан с учетом высказанных замечаний.

*Проект подготовлен в  
Исследовательском центре  
частного права имени С.С. Алексеева  
при Президенте Российской Федерации*