

Справочная информация о доработке проектов федеральных законов

Во вопросам доработки проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» (далее – законопроект № 1), и проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об акционерных обществах» и Федеральный закон «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее соответственно – Закон об АО, Закон об ООО, законопроект № 2) поясняем следующее.

1. Гражданский кодекс Российской Федерации (далее - ГК РФ) регулирует предпринимательскую деятельность хозяйственных обществ исходя из того, что такая деятельность является рискованной (пункт 1 статьи 2 ГК РФ). Обеспечение прибыльности хозяйственного общества зависит от личностных качеств управленцев, и не только от фидуциарных обязанностей (добросовестности и разумности), но и от активности, способности управленцев реализовывать креативные задачи, принимать, возможно, нестандартные решения, что является необходимым условием успеха в конкурентной борьбе.

Учитывая рискованный характер предпринимательской деятельности, ее осуществление может быть связано с повышенными рисками негативных эффектов не только для хозяйственных обществ, но и для управленцев хозяйственных обществ, поскольку с повышением их активности возрастает как возможность увеличения прибыли хозяйственного общества, так и риски ошибок, которые могут повлечь негативные последствия не только для хозяйственного общества, но и для управленцев.

Опасение управленцев о возникновении личных рисков и отсутствие у них защиты от возможных негативных последствий управленческих решений демотивирует их проявлять активность. Осознание того, что управленческие решения могут повлечь личную имущественную ответственность, может приводить к чрезмерной осторожности управленцев, не обусловленной разумными причинами, что в конечном итоге может негативно влиять на прибыльность бизнеса.

В любом случае вопрос о том, каких управленцев (активных и креативных или в большей степени осторожных) выбирать, как и то, какую стратегию управления хозяйственным обществом избирать, остается за хозяйственным обществом и его собственниками, которые сами могут решить, представлять или нет управленцам дополнительные гарантии личной защиты, чтобы обеспечить большую свободу действий и стимулировать их к повышению своей активности.

Страхование гражданско-правовой ответственности управленцев в целом может быть направлено на защиту хозяйственного общества или третьего лица. Сопутствующий положительный эффект такого страхования в виде защиты управленцев от возможных претензий как самого хозяйственного общества, так и третьих лиц также согласуется с интересами хозяйственного общества и третьих лиц: более уверенный в себе управленец способен проводить более эффективную политику.

Предоставление управленцам защиты может быть реализовано разными способами.

2. Во-первых, защита и стимулирование управленцев могла бы осуществляться посредством **страхования** их гражданско-правовой ответственности **в пользу самих управленцев.**

ГК РФ такого страхования в настоящее время **не допускает.**

Поскольку гражданско-правовая ответственность носит прежде всего имущественный характер, страхователь – хозяйственное общество, заключая в данном случае договор страхования, может рассчитывать за счет страхового возмещения снизить неблагоприятные именно для управленцев последствия привлечения их к гражданско-правовой ответственности как перед самим хозяйственным обществом и перед третьим лицами.

В снижении угрозы неблагоприятных последствий для управленцев при принятии ими рискованных управленческих решений и создании таким образом дополнительных стимулов для активности управленцев и будет состоять в данном случае цель страхователя – хозяйственного общества.

Выгодоприобретателями по такому страхованию могли бы являться сами управленцы, в чью пользу мог бы заключаться договор страхования.

Во избежание злоупотреблений возможно было бы также императивно закрепить, что, оставаясь выгодоприобретателями по договору страхования, управленцы не могли бы лично в руки получать от страховщика денежные средства страховой выплаты.

При этом денежные средства от имени таких управленцев и в погашение их обязательств могли бы в силу императивного указания в законе направляться (переадресовываться) страховщиком непосредственно лицам, которым управленцами причинены убытки (страхователю – хозяйственному обществу или иному лицу).

Но **ГК РФ** положений, предусматривающих такую возможность, **не содержит.**

Действующая редакция статьи 931 **ГК РФ** императивно определяет, что для деликтной ответственности выгодоприобретателем всегда является третье лицо, поэтому для обеспечения возможности такого страхования потребуются внесение изменений, в том числе в **ГК РФ** в части указания на возможность страхования гражданско-правовой ответственности в пользу управленца. Реализация такого механизма страхования гражданско-правовой ответственности управленцев в пользу них самих могла бы также потребовать поправок в статью 965 **ГК РФ** в части уточнения правил суброгации.

Однако такое страхование означало бы создание принципиально новых правовых конструкций, не свойственных и не знакомых действующему регулированию гражданско-правовой ответственности. Такие изменения могут нуждаться в содержательном обсуждении, в том числе в части требований к корпоративному одобрению подобного договора страхования.

В связи с указанным для обеспечения консервативного подхода к вмешательству в **ГК РФ** **решено отказаться от таких изменений** в пользу иного способа достижения целеполагания законопроекта.

3. В другом случае возможно **страхование самим хозяйственным обществом и в свою пользу риска возникновения у него непредвиденных убытков**. Третьи лица также могут самостоятельно застраховать в свою пользу риски возникновения у них таких убытков (статья 933 ГК РФ), что может иметь признаки страхования предпринимательских рисков.

Выгодоприобретателем по такому страхованию будет являться **страхователь** (хозяйственное общество или третье лицо), в чью пользу заключается договор страхования, соответственно общество или такое третье лицо будет являться получателем страхового возмещения.

При страховании имущественных интересов хозяйственного общества или третьего лица, конечно же, речь идет в первую очередь о защите интересов именно хозяйственного общества или третьего лица. Защита управленцев здесь будет носить, как это было указано, дополнительный характер и для достижения целеполагания законопроектов № 1 и № 2 такое страхование может иметь смысл только при отсутствии суброгации.

Защита и выгода управленцев при таком страховании заключается в том, что получение страховых выплат будет уменьшать объем претензий к управленцу от самого хозяйственного общества или третьего лица.

В противном случае, при наличии суброгации, от такого страхования управленцы не будут иметь каких-либо выгод, цель законопроектов № 1 и № 2 по стимулированию и защите управленцев не будет достигаться.

4. **С учетом изложенного в пунктах 1-4** пояснений **цель законопроекта** заключается в создании механизма страхования гражданско-правовой ответственности управленцев за убытки перед хозяйственным обществом и третьими лицами.

При этом в части страхования деликтной ответственности управленцев следует отметить, что в случае такого страхования в пользу самого хозяйственного общества возникает, на первый взгляд, парадокс: страхователь заключает договор и выплачивает страховую премию по договору страхования в отношении застрахованного лица и терпит убытки вследствие действий застрахованного лица (по аналогии с ситуацией, когда потерпевший в результате ДТП страхует ответственность водителя, причинившего ему ущерб).

Но этот кажущийся парадокс приобретает иной смысл с учетом целей рассматриваемого страхования. Если речь идет не только о защите хозяйственного общества и третьего лица, а также о защите и стимулировании управленцев, такое страхование становится логичным.

Ведь целью страхования деликтной ответственности управленцев может являться, по сути, не защита хозяйственным обществом своих интересов или интересов третьих лиц, а защита управленцев от возможных претензий со стороны хозяйственного общества и стимулирование таким образом управленцев к достижению больших экономических успехов.

В связи с изложенным для обеспечения страхования деликтной ответственности управленцев и **во избежание споров и различного толкования** регулирования **возможности страхования именно деликтной ответственности управленцев**, законопроектом № 1 предусмотрено изменение в статью 53¹ ГК РФ, прямо предусматривающее такую возможность.

Одновременно, с учетом поступивших замечаний и предложений в законопроектах № 1 и № 2 предусмотрены положения о возможности страхования деликтной ответственности не только управленцев хозяйственного общества, но ответственности контролирующих лиц хозяйственного общества, то есть, в формулировках статьи 53¹ ГК РФ – лиц, имеющих фактическую возможность определять действия хозяйственного общества.

Предложенное в законопроекте № 1 регулирование может потребовать также внесения изменений в пункт 2 статьи 931 ГК РФ, действующая редакция которого требует, чтобы лицо, риск ответственности которого за причинение вреда застрахован должно быть названо в договоре страхования. Такими изменениями возможно было бы предусмотреть, что застрахованное лицо может быть не только названо, но и описано способом, позволяющим определить это лицо на момент наступления страхового случая.

Указанные изменения не включены в законопроект № 1 во избежание дублирования, поскольку они уже предусмотрены принятым в первом чтении проектом федерального закона № 1163568-7 «О внесении изменений в часть вторую Гражданского кодекса Российской Федерации (в части уточнения положений о договоре страхования)» (далее - проект федерального закона № 1163568-7).

При этом в законопроекте № 2 такие корреспондирующие изменения предусмотрены в проектируемых положениях Закона об АО и Закона об ООО, в которых будет прямо предусмотрен и детализирован механизм страхования гражданско-правовой (деликтной) ответственности управленцев за счет хозяйственного общества в пользу самого хозяйственного общества и третьего лица, в том числе в части страхового случая, включения в законопроект положений о корпоративном одобрении сделок по страхованию

Кроме того, с учетом поступившей критики к предыдущей версии законопроекта № 2 из проектируемых положений Закона об АО и Закона об ООО исключено подробное описание страхового случая и включены положения о корпоративном одобрении сделок по страхованию гражданско-правовой ответственности управленцев.

В части возможных замечаний о том, что пункт 1 статьи 931 ГК РФ допускает страхование гражданско-правовой ответственности управленцев в пользу третьего лица, но не самого общества отмечаем, что положения данного пункта не содержат такого запрета. Внесение изменений в этой части в пункт 1 статьи 931 не представляется необходимым. Отказное определение Верховного Суда Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 305-ЭС21-11558 не может являться достаточным основанием для таких изменений.

С учетом положений проекта федерального закона № 1163568-7 и иных поступивших замечаний из законопроекта № 1 исключены проектируемые изменения в статьи 931 и 933 ГК РФ.

В связи с указанными изменениями, а также правоприменительной практикой по данному вопросу возможные изменения в статью 965 ГК РФ также не представляются актуальными. В любом случае вопрос о суброгации может быть урегулирован в договоре страхования с учетом истинной цели страхователя – хозяйственного общества, которую оно преследует при заключении такого договора страхования.

Таким образом, предложенные в законопроекте № 1 и законопроекте № 2 изменения позволят разрешить встречающиеся в экспертной среде разногласия и риски возможного разного толкования вида страхования, однозначно закрепив возможность страхования хозяйственным обществом гражданско-правовой ответственности управленцев в качестве деликтной, а не договорной ответственности (статья 931 ГК РФ).

В ГК РФ, Законе об АО и Законе об ООО будет прямо указано, что страхование гражданско-правовой ответственности управленца возможно за счет хозяйственного общества в пользу него самого и в пользу третьего лица. Дополнительно в Законе об АО и Законе об ООО будут приведены особенности такого страхования, а также урегулирован вопрос о корпоративном одобрении договора страхования.

Проектируемые изменения позволят исключить вызванные разным толкованием вида страхования риски споров о переквалификации договора страхования или применения к страхованию гражданско-правовой ответственности управленцев положений статьи 928 ГК РФ о недопустимости страхования противоправного интереса.

В Законе об АО и Законе об ООО будет прямо предусмотрена возможность страхования имущественных интересов управленцев в связи с возникновением у них судебных расходов при привлечении их к гражданско-правовой ответственности.

Предложенные в законопроекте № 1 и законопроекте № 2 изменения позволят обеспечить комплексное регулирование страхования гражданско-правовой ответственности управленцев хозяйственных обществ.

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменения в статью 53¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации

Статью 53¹ части первой Гражданского кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 1994, № 32, ст. 3301; 2014, № 19, ст. 2304) дополнить пунктом 6 следующего содержания:

"6. Юридическое лицо вправе застраховать за свой счет риск ответственности лиц, указанных в пунктах 1 - 3 настоящей статьи, по обязательствам, возникающим вследствие причинения убытков такому юридическому лицу и (или) третьим лицам."

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 8 плана мероприятий ("дорожной карты") реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" "Корпоративное управление, специальные административные районы, процедура банкротства, оценочная деятельность", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р.

Основной целью законопроекта является законодательное закрепление возможности хозяйственных обществ страховать за свой счет риск гражданско-правовой ответственности членов органов управления общества, а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества.

В настоящее время все чаще члены органов управления юридического лица привлекаются судами к ответственности за причинение обществу убытков (статья 53.1 Гражданского кодекса Российской Федерации (ГК РФ)). Должностные лица компаний несут значительные риски, связанные с выполнением своих обязанностей, и при этом не имеют достаточной защиты. Принимая во внимание международный опыт, возможность страхования риска ответственности таких лиц могла бы стать одним из инструментов улучшения делового климата для комфортного ведения предпринимательской деятельности в Российской Федерации и отвечает лучшим зарубежным практикам.

В то же время законодательство Российской Федерации не содержит положений, прямо предусматривающих такой институт страхования. Кроме того, российское законодательство содержит ряд императивных норм, которые, в отсутствие специальных положений, могут существенно ограничивать подобное

страхование, вплоть до признания соответствующих договоров ничтожными. Например, потенциальное противоречие обычных условий такого страхования и положений пункта 5 статьи 53.1 ГК РФ. Указанная норма запрещает заключать соглашения, исключаящие или ограничивающие ответственность членов органов управления за убытки, причиненные обществу их недобросовестными и неразумными действиями.

Учитывая вышесказанное, законопроектом предлагается внести изменение в статью 53.1 ГК РФ, которое в общем виде прямо закрепит возможность юридического лица страховать гражданско-правовую ответственность своего менеджмента и контролирующих лиц. Кроме того, проектируемое изменение позволит исключить вызванные разным толкованием вида страхования риски споров о переквалификации договора страхования или применения к страхованию гражданско-правовой ответственности менеджмента положений статьи 928 ГК РФ о недопустимости страхования противоправного интереса.

Положения, содержащие более детальное регулирование имущественного страхования риска гражданско-правовой ответственности членов органов управления общества, а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества, отдельным законопроектом вводятся в Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" и Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Законопроект разработан с учетом анализа правоприменительной практики привлечения к ответственности членов органов управления общества и прямо позволит обществам страховать гражданско-правовую ответственности членов органов управления общества, а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества.

В законопроекте не содержатся обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля

(надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Положительные социально-экономические последствия принятия предусмотренных законопроектом решений, заключаются в тех новых преимуществах, которые получают общества и лица, ответственность которых застрахована.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Введение или отмена налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств государства не потребуются.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют соответствующие федеральные законы и законопроекты с аналогичным содержанием и целеполаганием.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменения
в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса
Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" (далее – Федеральный закон) потребует внесения изменений в Федеральный закон от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" и Федеральный закон от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

Соисполнитель – Минфин России.

Срок подготовки – одновременно с подготовкой проекта федерального закона "О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации".

Цель, предмет и содержание правового регулирования – в целях закрепления положений, содержащих более детальное регулирование имущественного страхования риска гражданско-правовой ответственности членов органов управления общества, а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества.

Принятие Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменений в Федеральный закон
"Об акционерных обществах" и Федеральный закон
"Об обществах с ограниченной ответственностью"**

Статья 1

Главу VIII Федерального закона от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ
"Об акционерных обществах" (Собрание законодательства Российской
Федерации, 1996, № 1, ст. 1) дополнить статьей 71¹ следующего
содержания:

**"Статья 71¹. Страхование гражданско-правовой
ответственности членов органов управления
общества, их имущественной ответственности,
связанной с возложением судебных расходов,
а также иных лиц, выполняющих функции,
связанные с управлением обществом,
и (или) имеющих фактическую возможность
определять действия общества**

1. Общество вправе за свой счет застраховать риск гражданско-правовой ответственности членов совета директоров (наблюдательного совета) общества, единоличного исполнительного органа общества (директора, генерального директора), временного единоличного исполнительного органа, членов коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции), управляющей организации, управляющего, а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества, посредством заключения договора страхования, для целей которого указанные лица являются застрахованными лицами (статья 931 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Для целей настоящей статьи лицом, имеющим фактическую возможность определять действия общества, гражданско-правовая ответственность которого может быть застрахована, признается, в частности, контролирующее общество лицо, указанное в статье 81 настоящего Федерального закона.

2. Застрахованные лица определяются в договоре страхования, при этом в таком договоре застрахованные лица могут быть описаны способом, позволяющим определить этих лиц на момент наступления страхового случая.

3. По договору страхования может быть застрахован риск ответственности застрахованных лиц по одному или нескольким обязательствам, возникающим вследствие:

причинения убытков обществу в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

причинения убытков владельцам ценных бумаг общества и (или) инвесторам в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг";

причинения убытков обществу и (или) его кредиторам, либо привлечения застрахованных лиц к субсидиарной ответственности по обязательствам общества в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

4. По договору страхования могут быть застрахованы имущественные интересы застрахованных лиц, связанные с возложением на них судебных расходов вследствие предъявления и рассмотрения требований, предусмотренных абзацами 2-4 пункта 3 настоящей статьи.

5. Договор страхования в части страхования гражданско-правовой ответственности застрахованных лиц заключается в пользу лиц, перед которыми у застрахованных лиц могут возникнуть обязательства

в связи с наступлением гражданско-правовой ответственности, предусмотренной настоящей статьей. Договор страхования в части судебных расходов (финансовых рисков) в связи с предъявлением и рассмотрением требований к застрахованным лицам, предусмотренных абзацами 2-4 пункта 3 настоящей статьи заключается в пользу таких застрахованных лиц.

6. Договор страхования может распространяться на лиц, являвшихся лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, до заключения договора страхования, на дату заключения договора страхования и (или) которые будут являться такими лицами после заключения договора страхования.

Страховой случай по договору страхования, в том числе момент его наступления определяется договором страхования.

Страхование гражданско-правовой ответственности может распространяться на страховые случаи, возникновение которых связано с действиями (бездействием) лиц, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, имевшими место до вступления договора страхования в силу, при условии, что страхователь (выгодоприобретатель, застрахованные лица) на момент заключения договора страхования не знал (не знали) и не мог знать (не могли знать) о том, что соответствующие действия (бездействие) повлекли убытки, являющиеся

основанием для возникновения гражданско-правовой ответственности застрахованных лиц.

Договором страхования может быть установлен период времени, в течение которого могут быть выявлены убытки, или в течение которого застрахованные лица могут быть привлечены к гражданско-правовой ответственности, для возникновения у страховой организации обязанности выплатить страховое возмещение по указанному договору.

Договором страхования могут быть предусмотрены любые иные, не противоречащие федеральному закону условия, в том числе в части особенностей определения страхового случая, застрахованных лиц и (или) выгодоприобретателя по договору страхования.

7. В случае заключения договора страхования в соответствии с которым осуществляется страхование гражданско-правовой ответственности нескольких лиц, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, распределение страхового возмещения может определяться таким договором.

8. Договор страхования подлежит одобрению общим собранием акционеров общества, если уставом общества решение вопроса о его одобрении не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества."

Статья 2

Главу IV Федерального закона от 8 февраля 1998 года № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 7, ст. 785) дополнить статьей 44¹ следующего содержания:

"Статья 44¹. Страхование гражданско-правовой ответственности членов органов управления общества, их имущественной ответственности, связанной с возложением судебных расходов, а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества

1. Общество вправе за свой счет застраховать риск гражданско-правовой ответственности членов совета директоров (наблюдательного совета) общества, единоличного исполнительного органа общества (генерального директора, президента и других), членов коллегиального исполнительного органа общества (правления, дирекции и других), управляющего, а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества, посредством заключения договора страхования, для целей которого указанные лица являются застрахованными лицами (статья 931 Гражданского кодекса Российской Федерации).

Для целей настоящей статьи лицом, имеющим фактическую возможность определять действия общества, гражданско-правовая ответственность которого может быть застрахована, признается, в частности, контролирующее общество лицо, указанное в статье 45 настоящего Федерального закона.

2. Застрахованные лица определяются в договоре страхования, при этом в таком договоре застрахованные лица могут быть описаны способом, позволяющим определить этих лиц на момент наступления страхового случая.

3. По договору страхования может быть застрахован риск ответственности застрахованных лиц по одному или нескольким обязательствам, возникающим вследствие:

причинения убытков обществу в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

причинения убытков владельцам ценных бумаг общества и (или) инвесторам в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг";

причинения убытков обществу и (или) его кредиторам, либо привлечения застрахованных лиц к субсидиарной ответственности по обязательствам общества в случаях, предусмотренных Федеральным

законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

4. По договору страхования могут быть застрахованы имущественные интересы застрахованных лиц, связанные с возложением на них судебных расходов вследствие предъявления и рассмотрения требований, предусмотренных абзацами 2-4 пункта 3 настоящей статьи.

5. Договор страхования в части страхования гражданско-правовой ответственности застрахованных лиц заключается в пользу лиц, перед которыми у застрахованных лиц могут возникнуть обязательства в связи с наступлением гражданско-правовой ответственности, предусмотренной настоящей статьёй. Договор страхования в части судебных расходов (финансовых рисков) в связи с предъявлением и рассмотрением требований к застрахованным лицам, предусмотренных абзацами 2-4 пункта 3 настоящей статьи заключается в пользу таких застрахованных лиц.

6. Договор страхования может распространяться на лиц, являвшихся лицами, указанными в пункте 1 настоящей статьи, до заключения договора страхования, на дату заключения договора страхования и (или) которые будут являться такими лицами после заключения договора страхования.

Страховой случай по договору страхования, в том числе момент его наступления определяется договором страхования.

Страхование гражданско-правовой ответственности может распространяться на страховые случаи, возникновение которых связано с действиями (бездействием) лиц, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, имевшими место до вступления договора страхования в силу, при условии, что страхователь (выгодоприобретатель, застрахованные лица) на момент заключения договора страхования не знал (не знали) и не мог знать (не могли знать) о том, что соответствующие действия (бездействие) повлекли убытки, являющиеся основанием для возникновения гражданско-правовой ответственности застрахованных лиц.

Договором страхования может быть установлен период времени, в течение которого могут быть выявлены убытки, или в течение которого застрахованные лица могут быть привлечены к гражданско-правовой ответственности, для возникновения у страховой организации обязанности выплатить страховое возмещение по указанному договору.

Договором страхования могут быть предусмотрены любые иные, не противоречащие федеральному закону условия, в том числе в части

особенностей определения страхового случая, застрахованных лиц и (или) выгодоприобретателя по договору страхования.

7. В случае заключения договора страхования в соответствии с которым осуществляется страхование гражданско-правовой ответственности нескольких лиц, указанных в абзаце первом пункта 1 настоящей статьи, распределение страхового возмещения может определяться таким договором.

8. Договор страхования подлежит одобрению общим собранием участников общества, если уставом общества решение вопроса о его одобрении не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества."

Президент
Российской Федерации

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее – законопроект) разработан во исполнение пункта 8 плана мероприятий ("дорожной карты") реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности "Трансформация делового климата" "Корпоративное управление, специальные административные районы, процедура банкротства, оценочная деятельность", утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 июля 2020 г. № 1723-р.

Заключение договоров страхования членом органов управления хозяйственного общества (далее – общество), а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества, довольно популярно во многих зарубежных правовых порядках, однако в России такое страхование нельзя признать распространенной практикой.

С учетом анализа сложившейся правоприменительной практики выявлены проблемы, препятствующие развитию страхования в рассматриваемой сфере. В частности, в законодательстве Российской Федерации отсутствуют положения, прямо позволяющие осуществление такого страхования, присутствует ряд императивных норм, которые в отсутствие специальных положений могут существенно ограничивать подобное страхование, вплоть до признания соответствующих договоров ничтожными, как например, потенциальное противоречие обычных условий такого страхования и положений пункта 5 статьи 53.1 Гражданского кодекса Российской Федерации. Указанная норма запрещает заключать соглашения, исключаящие или ограничивающие ответственность членом

органов управления за убытки, причиненные обществу их недобросовестными и неразумными действиями.

В связи с этим на практике возникает ряд проблем, связанных с неясностью правовой квалификации соответствующего договора страхования, и, следовательно, повышается риск последующей его ничтожности.

Для устранения имеющихся проблем в данной сфере подготовлены два проекта федеральных законов, первый из которых – "О внесении изменения в статью 53.1 части первой Гражданского кодекса Российской Федерации", второй – "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Законопроект разработан для детального регулирования проектируемого страхования в рамках специальных законов – Федерального закона от 26 декабря 1995 г. № 208-ФЗ "Об акционерных обществах" (далее – Закон № 208-ФЗ) и Федерального закона от 8 февраля 1998 г. № 14-ФЗ "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее – Закон № 14-ФЗ) и прямо закрепляет право общества заключить договор страхования гражданско-правовой ответственности членов органов управления, а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества, по обязательствам, возникающим вследствие:

причинения застрахованными лицами убытков обществу в случаях, предусмотренных Законом 208-ФЗ и Законом 14-ФЗ;

причинения застрахованными лицами убытков владельцам ценных бумаг общества и (или) инвесторам в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 22 апреля 1996 года № 39-ФЗ "О рынке ценных бумаг";

причинения застрахованными лицами убытков обществу и (или) его кредиторам, либо привлечения застрахованных лиц к субсидиарной ответственности по обязательствам общества в случаях, предусмотренных Федеральным законом от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ "О несостоятельности (банкротстве)".

Кроме того, в соответствии с законопроектом по договору страхования могут быть застрахованы имущественные интересы застрахованных лиц, связанные с возложением на них судебных расходов в случае предъявления и рассмотрения требований о привлечении их к гражданско-правовой ответственности.

Законопроектом предусматривается, что договор страхования гражданско-правовой ответственности заключается в пользу лиц, перед которыми у застрахованных лиц могут возникнуть обязательства в связи с наступлением гражданско-правовой ответственности. Также договор страхования может предусматривать, что его действие распространяется как на лиц, которые занимают должности на момент заключения договора страхования, так и на лиц, которые занимали указанные должности в период, предшествующий заключению договора страхования, или будут занимать указанные должности в период после заключения договора.

В части корпоративного одобрения законопроектом устанавливается необходимость одобрения договора страхования общим собранием акционеров общества для акционерных обществ и общим собранием участников общества для обществ с ограниченной ответственностью, если уставом общества решение вопроса о его одобрении не отнесено к компетенции совета директоров (наблюдательного совета) общества.

В законопроекте не содержатся обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы, сведения о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.

Принятие законопроекта не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской

и иной экономической деятельности. Положительные социально-экономические последствия принятия предусмотренных законопроектом решений, заключаются в тех новых преимуществах, которые получают общества и лица, ответственность которых застрахована.

Принятие законопроекта не потребует выделения дополнительных бюджетных ассигнований и не окажет влияния на доходы или расходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Введение или отмена налогов, освобождение от их уплаты, выпуск государственных займов, изменение финансовых обязательств государства не потребуются.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

На рассмотрении в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации и Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации отсутствуют проекты федеральных законов и федеральные законы с содержанием, аналогичным содержанию законопроекта.

Законопроект не повлияет на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью" не потребует введения или отмены налогов, освобождения от их уплаты, выпуска государственных займов, изменения финансовых обязательств государства, а также иных расходов, покрываемых за счет федерального бюджета.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью" (далее – Федеральный закон) потребует внесение изменения в часть первую Гражданского кодекса Российской Федерации.

Ответственный исполнитель – Минэкономразвития России.

Соисполнитель – Минфин России.

Срок подготовки – одновременно с подготовкой проекта федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью".

Цель, предмет и содержание правового регулирования – законодательное закрепление возможности общества за свой счет страховать гражданско-правовую ответственность членом органов управления общества, а также иных лиц, выполняющих функции, связанные с управлением обществом, и (или) имеющих фактическую возможность определять действия общества.

Принятие Федерального закона не потребует признания утратившими силу, приостановления или принятия иных федеральных законов.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023

ПЕРЕЧЕНЬ

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об акционерных обществах" и Федеральный закон "Об обществах с ограниченной ответственностью" не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП, хранится в системе электронного документооборота Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3676B2E8A35C4160505DC47EF276D0A5CEF671BE
Владелец: Торосов Илья Эдуардович
Действителен: с 28.12.2021 до 28.03.2023