

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте**

#### **Глава 1. Общие положения**

#### **Статья 1. Предмет настоящего Федерального закона**

1. Настоящий Федеральный закон устанавливает правовые и организационные основы регулирования отношений в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также отдельные обязательные требования в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в Российской Федерации.

2. Действие настоящего Федерального закона не распространяется на деятельность по перевозке грузов, лиц и багажа автомобильным транспортом и на деятельность по выполнению работ с применением установленного на транспортных средствах оборудования при условии, если такие виды деятельности осуществляются физическими лицами для их личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

#### **Статья 2. Основные понятия, используемые в настоящем Федеральном законе**

1. В настоящем Федеральном законе используются следующие основные понятия:

1) автомобильный транспорт – вид транспорта, на котором перевозки грузов, пассажиров, иных лиц, багажа и (или) выполнение работ (оказание услуг) с применением оборудования осуществляются владельцами транспортных средств с использованием транспортных средств автомобильного транспорта, а также объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих осуществление таких перевозок или выполнение таких работ (оказание таких услуг);

2) городской наземный электрический транспорт – вид транспорта, на котором перевозки пассажиров и багажа осуществляются владельцами транспортных средств с использованием транспортных средств городского наземного электрического транспорта, а также объектов транспортной инфраструктуры, обеспечивающих осуществление таких перевозок;

3) транспортное средство автомобильного транспорта – автобус, специализированное пассажирское транспортное средство, легковой

автомобиль, специальное транспортное средство, грузовой автомобиль, в том числе специализированное транспортное средство, включая используемые с прицепами и полуприцепами;

4) транспортное средство городского наземного электрического транспорта – трамвай, троллейбус;

5) транспортные средства – транспортные средства автомобильного транспорта и транспортные средства городского наземного электрического транспорта;

6) объекты транспортной инфраструктуры – здания, строения, сооружения, производственно-технологические комплексы, предназначенные для обслуживания пассажиров, иных лиц, фрахтователей, грузоотправителей, грузополучателей, владельцев транспортных средств, перевозчиков и фрахтовщиков, а также для обеспечения эксплуатации транспортных средств, в том числе автовокзалы, автостанции, терминалы, автомобильные дороги, объекты дорожного сервиса, трамвайные пути, объекты энергоснабжения, сигнализации, управления движением транспортных средств;

7) организованная перевозка группы детей автобусом – перевозка в автобусе группы детей численностью восемь и более человек, осуществляемая без их родителей или иных законных представителей, за исключением перевозки в автобусе, используемом при осуществлении регулярных перевозок;

8) владелец транспортного средства – юридическое лицо, индивидуальный предприниматель, физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятое лицо) или иное физическое лицо, владеющие транспортным средством на праве собственности или ином законном основании и использующие его для осуществления перевозок грузов, пассажиров, иных лиц и багажа и (или) для выполнения работ (оказания услуг) с применением установленного на нем оборудования;

9) груз – материальный объект, перемещаемый транспортным средством при осуществлении перевозки;

10) багаж – вещи пассажира или иного лица, перемещаемые транспортным средством, сохранность которых при осуществлении перевозки обеспечивает владелец такого транспортного средства;

11) путевой лист – документ, предназначенный для учета и контроля работы транспортного средства, водителя транспортного средства;

12) электронный путевой лист – путевой лист, сформированный в виде электронного документа;

13) иные лица – лица, перевозка которых осуществляется с использованием транспортных средств для нужд владельцев таких транспортных средств без заключения договора перевозки или договора фрахтования;

14) автомобиль прикрытия – транспортное средство, осуществляющее сопровождение крупногабаритного транспортного средства в соответствии с требованиями к организации движения по автомобильным дорогам тяжеловесного и (или) крупногабаритного транспортного средства, устанавливаемыми в соответствии с Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

15) специальный груз – груз, предназначенный для удовлетворения особо важных государственных и оборонных нужд и обеспечения безопасности государства;

16) груз с особыми свойствами – не отнесенные к специальным грузам вооружение, военная техника, элементы космических ракетных комплексов и ракет космического назначения, опасные химические вещества или изделия, их содержащие;

17) скоропортящийся груз – груз, отнесенный к скоропортящимся пищевым продуктам в соответствии с Соглашением о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС), от 1 сентября 1970 года;

18) информационная система электронных перевозочных документов – информационная система, обеспечивающая обмен электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия, а также направление операторами информационных систем электронных перевозочных документов таких документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов;

19) государственная информационная система электронных перевозочных документов – федеральная государственная информационная система, обеспечивающая получение электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, от операторов информационных систем электронных перевозочных документов, обработку, хранение таких документов и сведений, содержащихся в них, представление таких документов и сведений, содержащихся в них, органам государственной власти Российской Федерации, а также выполнение иных функций в соответствии с настоящим Федеральным законом;

20) оператор информационной системы электронных перевозочных документов – юридическое лицо, включенное в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов. Учредителем такого юридического лица может являться Российская Федерация;

21) участники информационного взаимодействия – грузоотправитель, перевозчик, грузополучатель, фрахтователь, фрахтовщик, владелец транспортного средства, медицинская организация, иная организация или

индивидуальный предприниматель, имеющие лицензию на медицинскую деятельность в отношении работ (услуг) по предсменным, предрейсовым и послесменным, послерейсовым медицинским осмотрам, которые заключили с оператором информационной системы электронных перевозочных документов соглашение об электронном документообороте перевозочных документов;

22) электронные перевозочные документы – электронная транспортная накладная, электронный заказ-наряд, электронная сопроводительная ведомость, электронный договор фрахтования, электронный путевой лист, электронные заказ и заявка;

23) соглашение об электронном документообороте перевозочных документов – соглашение об оказании услуг по направлению электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов. Такое соглашение является публичным договором и может также предусматривать оказание услуг по формированию электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них.

2. Для целей настоящего Федерального закона:

понятия «пассажир», «перевозчик», «фрахтователь», «фрахтовщик», «грузоотправитель», «грузополучатель», «транспортная накладная», «терминал», «маршрут», «маршрут регулярных перевозок», «электронная транспортная накладная», «электронный заказ-наряд», «электронная сопроводительная ведомость», «электронный договор фрахтования», «электронные заказ и заявка», «рейс» используются в значениях, определенных в Федеральном законе от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта»;

понятие «опасный груз» используется в значении, определенном в Соглашении о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года (ДОПОГ);

понятие «международная автомобильная перевозка» используется в значении, определенном в Федеральном законе от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения»;

понятия «специальное транспортное средство», «специализированное пассажирское транспортное средство», «специализированное транспортное средство» используются в значениях, определенных в техническом регламенте Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств»;

понятия «лицензия», «лицензиат» используются в значениях, определенных в Федеральном законе от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности»;

понятия «информационная система», «электронный документ» используются в значениях, определенных в Федеральном законе от 27 июля

2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

понятия «автовокзал», «автостанция» используются в значениях, определенных в Федеральном законе от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

понятия «автомобильная дорога», «дорожная деятельность» используются в значениях, определенных в Федеральном законе от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

понятие «независимая оценка квалификации» используется в значении, определенном в Федеральном законе от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

**Статья 3. Законодательство Российской Федерации об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте**

1. Законодательство Российской Федерации об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте основывается на Конституции Российской Федерации, Гражданском кодексе Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона, иных федеральных законов и издаваемых в соответствии с ними нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органа публичной власти федеральной территории «Сириус» и муниципальных нормативных правовых актов.

2. В случае, если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем те, которые предусмотрены настоящим Федеральным законом, применяются правила такого международного договора.

**Глава 2. Государственное регулирование в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта**

**Статья 4. Основные цели государственного регулирования в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта**

Государственное регулирование в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта осуществляется в целях обеспечения:

1) баланса интересов государства, владельцев транспортных средств и потребителей услуг автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

2) целостного, эффективного, безопасного и качественного функционирования автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, а также их комплексного развития.

**Статья 5. Обеспечение безопасности дорожного движения и транспортной безопасности при перевозках грузов, пассажиров, иных лиц и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом**

Перевозки грузов, пассажиров, иных лиц и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом организуются и осуществляются в соответствии с требованиями Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения», Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности», издаваемых в соответствии с ними нормативных правовых актов, в том числе правил дорожного движения Российской Федерации.

**Статья 6. Путевые листы**

1. Владелец транспортного средства обязан оформлять путевой лист на каждое транспортное средство, осуществляющее движение по автомобильным дорогам при перевозке грузов, пассажиров, иных лиц и багажа в городском, пригородном и междугородном сообщениях и (или) выполнении работ (оказании услуг) с применением установленного на нем оборудования.

2. Путевой лист оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного путевого листа.

3. Путевой лист содержит следующие сведения:

- а) о сроке действия путевого листа;
- б) о владельце транспортного средства;
- в) о транспортном средстве;
- г) о водителе (водителях) транспортного средства, в том числе о проведении в отношении него (них) предрейсового медицинского осмотра, а также послерейсового медицинского осмотра (в случае, если обязательность проведения послерейсового медицинского осмотра предусмотрена законодательством Российской Федерации);

д) о перевозке или выполнении работ (оказании услуг) с применением установленного на транспортном средстве оборудования.

4. Сведения о проведении в отношении водителя (водителей) транспортного средства предрейсового медицинского осмотра, а также послерейсового медицинского осмотра (в случае, если обязательность проведения послерейсового медицинского осмотра предусмотрена законодательством Российской Федерации) вносятся в путевой лист работником медицинской организации, работником иной организации или

индивидуальным предпринимателем, имеющими лицензию на медицинскую деятельность в отношении работ (услуг) по предсменным, предрейсовым и послесменным, послерейсовым медицинским осмотрам.

5. Состав сведений, указанных в части 3 настоящей статьи, порядок оформления или формирования путевого листа и формат электронного путевого листа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.

6. Действие требований, установленных настоящей статьей, может быть изменено или исключено в отношении участников экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций в соответствии с программой экспериментального правового режима в сфере цифровых инноваций, утверждаемой в соответствии с Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 258-ФЗ «Об экспериментальных правовых режимах в сфере цифровых инноваций в Российской Федерации».

#### Статья 7. Электронные перевозочные документы

1. Электронные перевозочные документы:

1) формируются участниками информационного взаимодействия и подлежат направлению в государственную информационную систему электронных перевозочных документов;

2) подписываются участниками информационного взаимодействия усиленными квалифицированными электронными подписями или усиленными неквалифицированными электронными подписями, сертификаты проверки ключей которых созданы и используются в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

2. Обмен электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия, а также направление таких документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов осуществляется посредством использования информационных систем электронных перевозочных документов. Порядок обмена такими документами и сведениями, содержащимися в них, и порядок направления таких документов и сведений, содержащихся в них, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

3. Технические требования к информационным системам электронных перевозочных документов устанавливаются Правительством Российской Федерации.

4. Оператор информационной системы электронных перевозочных

документов обязан:

- 1) являться юридическим лицом, зарегистрированным на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 2) иметь в собственности или на ином законном основании расположенную на территории Российской Федерации информационно-телекоммуникационную инфраструктуру, представляющую собой совокупность информационно-телекоммуникационных сетей и технических устройств (в том числе программно-аппаратных комплексов, предназначенных для обработки и хранения данных, получаемых от участников информационного взаимодействия, и программно-аппаратных средств доступа к информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») и обеспечивающую круглосуточную обработку электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, а также их передачу в государственную информационную систему электронных перевозочных документов;
- 3) иметь в собственности аппаратные средства электронной подписи, а также иметь право использования программных средств электронной подписи на законном основании. Указанные средства электронной подписи должны соответствовать требованиям, установленным федеральным органом исполнительной власти в области обеспечения безопасности в соответствии с пунктом 2 части 5 статьи 8 Федерального закона от 6 апреля 2011 года № 63-ФЗ «Об электронной подписи»;
- 4) обладать чистыми активами, стоимость которых составляет не менее трехсот миллионов рублей;
- 5) обеспечивать соответствие информационной системы электронных перевозочных документов техническим требованиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи;
- 6) обеспечивать круглосуточную обработку электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них;
- 7) обеспечивать направление электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов;
- 8) представлять иную информацию, связанную с обработкой электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, из информационной системы электронных перевозочных документов в государственную информационную систему электронных перевозочных документов по запросу оператора государственной информационной системы электронных перевозочных документов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации;
- 9) осуществлять идентификацию участников информационного взаимодействия с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем,



используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме либо с использованием сертификата ключа проверки усиленной квалифицированной электронной подписи;

10) обеспечивать конфиденциальность электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них. При этом направление таких документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов не признается нарушением конфиденциальности;

11) обеспечивать хранение в неизменном виде электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, в течение пяти лет с даты их получения, за исключением случая, если больший срок хранения не установлен соглашением об электронном документообороте перевозочных документов;

12) осуществлять защиту информации, содержащейся в информационной системе электронных перевозочных документов, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

13) обеспечивать исключение возможности модификации, обезличивания, блокирования, удаления, уничтожения электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, при их обработке;

14) обеспечивать резервирование базы электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, и восстановление из резервных копий такой базы в случае утраты указанных документов и сведений, содержащихся в них;

15) осуществлять уничтожение электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, по истечении пяти лет с даты размещения в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, за исключением случая, если больший срок хранения не установлен соглашением об электронном документообороте перевозочных документов;

16) осуществлять обработку персональных данных, содержащихся в электронных перевозочных документах и используемых для идентификации лиц, участвующих в информационном взаимодействии, в соответствии с требованиями к защите персональных данных, установленными Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

17) осуществлять обмен электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия, в том числе в случае, если участники информационного взаимодействия используют при осуществлении информационного взаимодействия информационные системы электронных перевозочных документов операторов иных информационных систем электронных перевозочных документов;

18) обеспечивать заключение и исполнение соглашения об электронном документообороте перевозочных документов.

5. Оператор государственной информационной системы электронных перевозочных документов обязан:

1) обеспечивать круглосуточную обработку электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них;

2) обеспечивать возможность незамедлительного получения из информационных систем электронных перевозочных документов, соответствующих техническим требованиям, предусмотренным частью 3 настоящей статьи, электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них;

3) обеспечивать представление органам государственной власти Российской Федерации, перечень которых определяется Правительством Российской Федерации, электронных перевозочных документов, сведений, содержащихся в них, и иной информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия, в том числе посредством использования личных кабинетов представителей органов государственной власти Российской Федерации в государственной информационной системе электронных перевозочных документов. Идентификация представителей органов государственной власти Российской Федерации, указанных в настоящем пункте, для обеспечения доступа к государственной информационной системе электронных перевозочных документов посредством использования личных кабинетов представителей органов государственной власти Российской Федерации осуществляется с использованием инфраструктуры, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме либо с использованием сертификата ключа проверки усиленной квалифицированной электронной подписи;

4) обеспечивать конфиденциальность электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них. При этом представление таких документов и сведений, содержащихся в них, органам государственной власти Российской Федерации, указанным в пункте 3 настоящей части, не признается нарушением конфиденциальности;

5) обеспечивать хранение в неизменном виде электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, в течение пяти лет с даты размещения таких документов и сведений, содержащихся в них;

6) осуществлять защиту электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации»;

7) обеспечивать исключение возможности модификации, обезличивания, блокирования, удаления, уничтожения электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, при их обработке;

8) обеспечивать резервирование базы электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, и восстановление из резервных копий такой базы в случае утраты указанных документов и сведений, содержащихся в них;

9) осуществлять уничтожение электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, по истечении пяти лет с даты их размещения в государственной информационной системе электронных перевозочных документов;

10) осуществлять обработку персональных данных, содержащихся в электронных перевозочных документах, в соответствии с требованиями к защите персональных данных, установленными в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

6. Оператором государственной информационной системы электронных перевозочных документов является федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

7. Обладателем информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, является Российская Федерация. Правомочия обладателя такой информации от имени Российской Федерации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

8. Порядок доступа органов государственной власти Российской Федерации и операторов информационных систем электронных перевозочных документов к информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, устанавливается Правительством Российской Федерации.

9. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, в порядке, установленном указанным органом по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, осуществляет:

1) прием и рассмотрение заявлений юридических лиц о включении их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об исключении их из указанного реестра, а также приложенных к таким заявлениям документов;

2) оценку соответствия юридических лиц требованиям, предусмотренным пунктами 1–5 части 4 настоящей статьи;

3) принятие решений о включении юридических лиц в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об отказе во включении юридических лиц в указанный реестр;

4) принятие решений об исключении юридических лиц из реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов;

5) формирование и ведение реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов.

10. Формы заявлений, предусмотренных пунктом 1 части 9 настоящей статьи, и перечень прилагаемых к ним документов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

11. Основанием для принятия решения о включении юридического лица в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов является подтверждение по результатам оценки, предусмотренной пунктом 2 части 9 настоящей статьи, соответствия указанного юридического лица требованиям, предусмотренным пунктами 1–5 части 4 настоящей статьи.

12. Основаниями для принятия решения об отказе во включении юридического лица в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов являются:

1) несоответствие юридического лица требованиям, предусмотренным пунктами 1–5 части 4 настоящей статьи;

2) представление юридическим лицом недостоверных и (или) неполных сведений в заявлении о его включении в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и (или) в приложенных к такому заявлению документах.

13. Основаниями для принятия решения об исключении юридического лица из реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов являются:

1) представление юридическим лицом заявления об исключении его из указанного реестра;

2) невыполнение юридическим лицом одного или нескольких требований, предусмотренных частью 4 настоящей статьи;

3) ликвидация или реорганизация (за исключением реорганизации в форме преобразования) юридического лица или исключение юридического лица из единого государственного реестра юридических лиц;

4) представление юридическим лицом заведомо недостоверных сведений в заявлении о его включении в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и (или) в приложенных к такому заявлению документах.

14. Формирование электронных перевозочных документов, обмен такими документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия и передача таких документов и сведений,

содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов посредством использования информационных систем электронных перевозочных документов, операторы которых не включены в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов, не допускаются.

15. Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, обеспечивает доступность реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов для ознакомления с ним неопределенному кругу лиц посредством размещения указанного реестра на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

16. Перечень видов информации, представляемой в государственную информационную систему электронных перевозочных документов, условия, порядок, сроки и форматы представления такой информации определяются Правительством Российской Федерации.

17. Правительство Российской Федерации вправе определить перечень услуг, которые оказываются операторами информационных систем электронных перевозочных документов за плату, а также установить порядок взимания такой платы.

**Статья 8. Размещение и крепление груза и багажа в транспортном средстве автомобильного транспорта**

Размещение и крепление груза и багажа в транспортном средстве автомобильного транспорта осуществляются в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

**Глава 3. Услуги по перевозке грузов, пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом**

**Статья 9. Правовые основы оказания услуг по перевозке грузов, пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом**

1. Оказание услуг по перевозке грузов, пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом осуществляется на основании договоров перевозки и договоров фрахтования в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта», а также утвержденными в соответствии с ним правилами перевозок грузов автомобильным транспортом и правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом.

2. Оказание транспортно-экспедиционных услуг при перевозках грузов с использованием транспортных средств автомобильного транспорта осуществляется на основании договоров транспортной экспедиции в порядке и на условиях, установленных Федеральным законом от 30 июня 2003 года № 87-ФЗ «О транспортно-экспедиционной деятельности», а также утвержденными в соответствии с ним правилами транспортно-экспедиционной деятельности.

**Статья 10. Страхование гражданской ответственности владельца транспортного средства в отношении деятельности по перевозке грузов, пассажиров, иных лиц и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом**

1. В случае, если иное не предусмотрено федеральным законом, страхование гражданской ответственности владельца транспортного средства в отношении деятельности по перевозке грузов, пассажиров, иных лиц и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом является добровольным.

2. В случае, если законодательством Российской Федерации на владельца транспортного средства возложена обязанность по страхованию его гражданской ответственности за вред, который может быть причинен грузам, пассажирам, иным лицам или багажу при их перевозках, владелец транспортного средства не вправе осуществлять деятельность по осуществлению таких перевозок в отсутствие соответствующего договора страхования.

**Глава 4. Организация и осуществление отдельных видов перевозок грузов, пассажиров, иных лиц и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом**

**Статья 11. Организация регулярных перевозок пассажиров и багажа**

Регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом организуются в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Статья 12. Особенности организации отправления автобусов с отдельных территорий при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа**

1. Отправление принадлежащих одному и тому же владельцу транспортного средства автобусов с пассажирами или иными лицами более трех раз в течение одного месяца с территории, прилегающей к зданию

автовокзала, автостанции, аэровокзала, железнодорожного вокзала, морского вокзала или речного вокзала (далее – пассажирский терминал), допускается в следующих случаях:

1) при осуществлении регулярных перевозок по маршруту, в состав которого включены остановочные пункты, расположенные на данной территории;

2) при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа, не относящихся к регулярным перевозкам, при условии согласования таких отправок с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным органом публичной власти федеральной территории «Сириус», в границах которых расположен пассажирский терминал, в случае, если порядок такого согласования установлен в соответствии с частью 6 настоящей статьи.

2. Под отправлением автобуса с территории, указанной в части 1 настоящей статьи, понимается начало движения автобуса после его остановки на данной территории продолжительностью свыше трех минут.

3. Требование, предусмотренное частью 1 настоящей статьи, не применяется в отношении организованных перевозок групп детей, а также в отношении перевозок, связанных с оказанием ритуальных услуг.

4. В случае, если иное не предусмотрено нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа публичной власти федеральной территории «Сириус», граница территории, указанной в части 1 настоящей статьи, устанавливается в границах, указанных в градостроительном плане земельного участка, на котором размещен пассажирский терминал.

5. Нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа публичной власти федеральной территории «Сириус» допускается установление иных территорий, в отношении которых действует требование, предусмотренное частью 1 настоящей статьи.

6. Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации, орган публичной власти федеральной территории «Сириус» вправе установить порядок согласования, предусмотренного пунктом 2 части 1 настоящей статьи (в том числе основания для такого согласования и отказа в таком согласовании).

7. Проверка соблюдения требования, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, в том числе с учетом навигационной информации о движении автобусов, передаваемой в указанный орган с использованием установленной в автобусах в соответствии с законодательством Российской Федерации аппаратуры спутниковой навигации.

8. Уполномоченные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, в границах которых расположены пассажирские терминалы, уполномоченный орган публичной власти федеральной территории «Сириус» предоставляют в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, следующие сведения:

- 1) о границах территорий, указанных в части 1 настоящей статьи;
- 2) о юридических лицах, индивидуальных предпринимателях, осуществляющих перевозки, предусмотренные пунктами 1 или 2 части 1 настоящей статьи.

9. Состав сведений, предусмотренных частью 8 настоящей статьи, и порядок их предоставления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

10. Посадка пассажиров в автобус при осуществлении перевозок пассажиров и багажа, не относящихся к регулярным, с нарушением требований, предусмотренных настоящей статьей и изданными в соответствии с ней нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, нормативными правовыми актами органа публичной власти федеральной территории «Сириус», признается посадкой пассажиров в транспортное средство в неустановленном месте.

### **Статья 13. Особенности лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами**

1. Деятельность по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами подлежит лицензированию в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» и издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами с учетом положений настоящей статьи.

2. Местами осуществления лицензируемой деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (далее – лицензируемый вид деятельности) являются автобусы, используемые для осуществления лицензируемого вида деятельности и принадлежащие лицензиату на праве собственности или ином законном основании.

3. Для идентификации мест осуществления лицензируемого вида деятельности используются государственные регистрационные номера автобусов, присвоенные им при постановке на государственный учет.

4. Внесение в реестр лицензий изменений, предусматривающих включение в реестр лицензий сведений о государственных регистрационных



номерах автобусов, приобретенных для осуществления лицензируемого вида деятельности после получения лицензии на лицензируемый вид деятельности, а также исключение из реестра лицензий сведений о государственных регистрационных номерах автобусов, осуществляется на основании заявления о внесении в реестр лицензий изменений в течение одного рабочего дня со дня представления такого заявления. Такое заявление представляется лицензиатом с использованием его личного кабинета на едином портале государственных и муниципальных услуг или непосредственно в лицензирующий орган.

5. Основаниями для отказа лицензиату во внесении в реестр лицензий изменений, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, являются:

1) внесение таких изменений в отношении автобуса, сведения о котором отсутствуют в государственном реестре транспортных средств, предусмотренном Федеральным законом от 3 августа 2018 года № 283-ФЗ «О государственной регистрации транспортных средств в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;

2) внесение таких изменений в отношении автобуса, которым в соответствии со сведениями, включенными в реестр лицензий, владеет другой лицензиат.

6. Проверка наличия предусмотренных частью 5 настоящей статьи оснований для отказа во внесении изменений в реестр лицензий осуществляется автоматически перед внесением указанных изменений в реестр лицензий.

7. Лицензирующий орган принимает решение об исключении из реестра лицензий сведений о государственном регистрационном номере автобуса в течение одного рабочего дня со дня получения соответствующего заявления от юридического лица, индивидуального предпринимателя или физического лица, которые в соответствии со сведениями, содержащимися в государственном реестре транспортных средств, являются владельцами данного автобуса. Информация о данном решении размещается на официальном сайте лицензирующего органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в течение трех рабочих дней со дня его принятия.

8. Порядок внесения в реестр лицензий изменений, предусмотренных частью 4 настоящей статьи, в том числе сроки рассмотрения заявления о внесении изменений в реестр лицензий, сроки внесения изменений в реестр лицензий, форма и сроки направления лицензиату уведомлений о принятом решении (об удовлетворении заявления или об отказе в его удовлетворении) и порядок представления и рассмотрения заявлений, предусмотренных частью 7 настоящей статьи, устанавливаются положением о лицензировании соответствующего вида деятельности.

9. Предусмотренные частью 8 настоящей статьи заявления и прилагаемые к ним документы представляются лицензиатом в лицензирующий орган

в форме электронных документов (пакета электронных документов) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об организации предоставления государственных и муниципальных услуг, и могут подписываться в том числе усиленной неквалифицированной электронной подписью, сертификат ключа проверки которой создан и используется в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг и исполнения государственных и муниципальных функций в электронной форме, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

10. Осуществление лицензируемого вида деятельности с использованием автобусов, сведения о которых не включены в реестр лицензий, запрещается.

**Статья 14. Организация и осуществление перевозок пассажиров и багажа легковыми такси**

Перевозки пассажиров и багажа легковыми такси организуются и осуществляются в порядке, предусмотренном статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**Статья 15. Организация и осуществление организованных перевозок групп детей автобусами**

1. Организованные перевозки групп детей автобусами организуются и осуществляются в соответствии с правилами, установленными Правительством Российской Федерации с учетом положений настоящей статьи.

2. Организованная перевозка группы детей автобусом осуществляется владельцем транспортного средства, являющимся юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, при условии подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или физическим лицом, планирующими организованную перевозку группы детей автобусом, в том числе фрахтователем (если перевозка осуществляется по договору фрахтования), в подразделение Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, уведомления о такой перевозке, а в случае если перевозка осуществляется с использованием не менее трех автобусов, заявки на сопровождение автобусов автомобилями указанного подразделения. По поручению фрахтователя указанные уведомления и заявки могут подаваться фрахтовщиком.

Требования к содержанию таких уведомлений и заявки, а также порядок их подачи устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения. Указанный порядок должен предусматривать возможность подачи

таких уведомлений посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

3. В случае, если в соответствии с графиком движения время следования автобуса при организованной перевозке группы детей превышает четыре часа, в состав такой группы не допускается включение детей, не достигших возраста семи лет.

4. Для осуществления организованной перевозки группы детей должен использоваться автобус, оборудованный ремнями безопасности в отношении каждого сидения. При движении такого автобуса на его крыше или над ней должен быть включен маячок желтого или оранжевого цвета, обеспечивающий угол видимости в горизонтальной плоскости равный тремстам шестидесяти градусам.

5. К управлению автобусами, используемыми при организованной перевозке группы детей, допускаются водители транспортных средств, прошедшие предрейсовый инструктаж по обеспечению безопасности организованной перевозки группы детей автобусом в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

6. Не допускается организованная перевозка группы детей автобусом в период с 23 часов до 6 часов, за исключением случаев перевозки к железнодорожным вокзалам, аэропортам, морским портам, речным портам и от них, завершения организованной перевозки группы детей (доставка до конечного пункта назначения, определенного графиком движения, или до места ночного отдыха) при незапланированном отклонении от графика движения (при задержке в пути), а также перевозки, осуществляемой на основании правовых актов высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом после 23 часов расстояние перевозки не должно превышать сто километров.

7. В каждый автобус, используемый для организованной перевозки группы детей, назначается одно или несколько лиц, сопровождающих детей в течение всей поездки. Порядок такого назначения, а также обязанности таких лиц устанавливаются правилами, указанными в части 1 настоящей статьи.

8. В случаях, предусмотренных правилами, указанными в части 1 настоящей статьи, группа детей при ее организованной перевозке сопровождается медицинским работником.

9. Во время движения автобуса дети должны быть пристегнуты к сидениям ремнями безопасности, отрегулированными в соответствии с руководством по эксплуатации транспортного средства.

10. Для организованной перевозки группы детей оформляются список лиц, помимо водителя (водителей) транспортного средства, которым разрешается находиться в автобусе при такой перевозке, а также документ, содержащий сведения о маршруте перевозки. Требования к содержанию таких

списка и документа, а также порядок их оформления, использования и хранения устанавливаются правилами, указанными в части 1 настоящей статьи.

11. При осуществлении организованной перевозки группы детей автобусом дети должны быть обеспечены питанием в соответствии с требованиями законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и питьевой водой.

#### **Статья 16. Осуществление международных автомобильных перевозок**

Международные автомобильные перевозки осуществляются в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и, в случае осуществления международных автомобильных перевозок пассажиров, Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

#### **Статья 17. Организация и осуществление перевозок отдельных видов грузов автомобильным транспортом**

1. Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом в городском, пригородном и междугородном сообщении осуществляется в соответствии с требованиями, установленными Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года (ДОПОГ), Федеральным законом от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

2. Перевозка опасных грузов автомобильным транспортом в международном сообщении осуществляется в соответствии с требованиями, установленными международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

3. Перевозка скоропортящихся грузов автомобильным транспортом в международном и междугородном сообщении осуществляется транспортными средствами, в отношении которых выданы свидетельства о соответствии нормам, установленным Соглашением о международных

перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок (СПС), от 1 сентября 1970 года и издаваемыми в соответствии с ним нормативными правовыми актами Российской Федерации.

4. Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации на осуществление функций компетентного органа по выполнению обязательств, связанных с участием Российской Федерации в международных договорах Российской Федерации, указанных в частях 2 и 3 настоящей статьи, может быть принято решение о привлечении подведомственного государственного учреждения к осуществлению таким федеральным органом исполнительной власти указанных функций.

5. Перевозка специальных грузов автомобильным транспортом осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Отнесение грузов к специальным грузам осуществляется Правительством Российской Федерации.

6. Перевозка грузов с особыми свойствами автомобильным транспортом в случае включения таких грузов в перечни, утверждаемые в порядке, определенном Правительством Российской Федерации, осуществляется при условии сопровождения такой перевозки вооруженной охраной. Порядок сопровождения такой перевозки устанавливается Правительством Российской Федерации.

7. Перевозка грузов, в том числе опасных грузов, транспортными средствами автомобильного транспорта Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, указанных в пунктах 5 и 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также подготовка и допуск водителей транспортных средств и специалистов Вооруженных Сил Российской Федерации, указанных других войск, воинских формирований и органов к перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, осуществляется в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики, нормативно-правовому регулированию в области обороны, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения.

8. Требования, предусмотренные частью 1 настоящей статьи, применяются в том числе к деятельности по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, осуществляемой физическими лицами для личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

9. Требования, предусмотренные настоящей статьей, применяются к перевозкам грузов автомобильным транспортом, осуществляемым

на основании договоров перевозки и договоров фрахтования, равно как и к перевозкам грузов автомобильным транспортом, осуществляемым с использованием транспортных средств для нужд владельцев таких транспортных средств без заключения указанных договоров.

**Статья 18. Особенности организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях**

1. К перевозкам автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях относятся:

- 1) перевозки по зимним автомобильным дорогам;
- 2) перевозки по ледовым переправам;
- 3) перевозки в горной местности.

2. Особенности организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, в том числе критерии отнесения территорий к горной местности, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

**Глава 5. Трудовые отношения в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, требования к индивидуальным предпринимателям, самозанятым лицам и иным физическим лицам, осуществляющим деятельность по перевозке грузов, пассажиров, иных лиц и багажа автомобильным транспортом**

**Статья 19. Регулирование трудовых отношений работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта**

1. Трудовые отношения работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта (далее – работники) регулируются трудовым законодательством, настоящим Федеральным законом, отраслевыми соглашениями и коллективными договорами.

2. Работники, замещающие должности, указанные в частях 1–3 статьи 20 настоящего Федерального закона, а также работники, осуществляющие трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, должны находиться в трудовых отношениях с владельцем транспортного средства. Заключение гражданско-правового договора, фактически регулирующего трудовые отношения между владельцем транспортного средства и лицами в целях замещения такими лицами должностей, указанных в частях 1–3 статьи 20 настоящего Федерального закона, и (или) осуществления деятельности, в качестве водителей транспортных средств, не допускается.

3. Работники, замещающие должности, указанные в частях 1–3 статьи 20 настоящего Федерального закона, а также осуществляющие трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, должны

соответствовать квалификационным требованиям, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

4. Владельцы транспортных средств, являющиеся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в трудовых отношениях с которыми находятся работники, указанные в части 3 настоящей статьи, обязаны обеспечить соответствие таких работников квалификационным требованиям, указанным в части 3 настоящей статьи.

5. Владельцы транспортных средств, являющиеся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обязаны обеспечить соответствие работников, которые осуществляют отдельные виды трудовой деятельности в качестве водителей транспортных средств, требованиям, предусмотренным статьей 26 настоящего Федерального закона.

6. Лица принимаются на работу в качестве водителей транспортных средств после прохождения профессионального отбора, предусмотренного частью 1 статьи 328 Трудового кодекса Российской Федерации.

7. Лица, впервые принимаемые на работу в качестве водителей транспортных средств или имевшие перерыв в трудовой деятельности в указанном качестве более одного года, а также переведенные при приеме на работу с одного типа транспортного средства на другой тип транспортного средства, допускаются к самостоятельному управлению транспортными средствами после прохождения у работодателя стажировки, порядок проведения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

8. На работу в качестве водителей транспортных средств не принимаются лица, лишённые права управления транспортными средствами за совершение административного правонарушения, связанного с управлением транспортным средством в состоянии опьянения, а также подвергнутые административному наказанию за потребление наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ, до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию.

9. Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, предусмотренными статьей 81 Трудового кодекса Российской Федерации, трудовой договор с работником, который осуществляет деятельность в качестве водителя транспортного средства или деятельность, непосредственно связанную с обеспечением безопасности дорожного движения либо обеспечением безопасности перевозки пассажиров и иных лиц, может быть расторгнут в связи с лишением работника права управления транспортными средствами за совершение административного правонарушения, а также с совершением административного правонарушения,

связанного с потреблением наркотических средств или психотропных веществ без назначения врача либо новых потенциально опасных психоактивных веществ и установленного вступившим в законную силу постановлением судьи, органа, должностного лица, уполномоченных рассматривать дела об административных правонарушениях. Трудовой договор по этому основанию может быть расторгнут в период, когда лицо считается подвергнутым наказанию за совершение такого административного правонарушения.

10. Наряду с основаниями расторжения трудового договора по инициативе работодателя, предусмотренными статьей 81 Трудового кодекса Российской Федерации, трудовой договор с работником, замещающим одну из должностей, указанных в частях 1–3 статьи 20 настоящего Федерального закона, может быть расторгнут в связи с несоответствием такого работника замещаемой должности вследствие недостаточной квалификации, подтвержденной результатами ее оценки, проводимой в соответствии со статьями 22–24 настоящего Федерального закона.

**Статья 20. Лица, назначение которых является обязательным**

1. Владелец транспортного средства вне зависимости от вида осуществляемых им перевозок обязан назначить лицо, ответственное за обеспечение безопасности дорожного движения.

2. Владелец транспортного средства, осуществляющий перевозки опасных грузов автомобильным транспортом, обязан назначить консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом.

3. Владелец транспортного средства, осуществляющий международные автомобильные перевозки, обязан назначить лицо, ответственное за организацию международных автомобильных перевозок.

4. Назначение на должности лиц, указанных в частях 1–3 настоящей статьи, осуществляется приказами (распоряжениями) работодателей.

5. Лица, ответственные за обеспечение безопасности дорожного движения, консультанты по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, лица, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок, могут заключить трудовой договор о работе по совместительству не более чем с двумя работодателями. Допускается совмещение лицом обязанностей руководителя юридического лица и индивидуального предпринимателя и обязанностей лиц, указанных в первом предложении настоящей части.

6. Требования, установленные в настоящей статье, не применяются в отношении владельцев транспортных средств, которыми являются:

а) Вооруженные Силы Российской Федерации, другие войска, воинские формирования и органы, указанные в пунктах 5 и 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне»;

б) самозанятые лица, осуществляющие предпринимательскую



деятельность по перевозке грузов, пассажиров, иных лиц и багажа и (или) выполнению работ (оказанию услуг) с применением установленного на транспортных средствах оборудования, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие такую деятельность без наемных работников.

**Статья 21. Особенности оценки квалификации работников и лиц, претендующих на осуществление отдельных видов трудовой деятельности на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, и организации повышения квалификации указанных работников**

1. Оценка квалификации в соответствии с положениями статей 22–24 настоящего Федерального закона проводится в отношении следующих работников и лиц, претендующих на осуществление отдельных видов трудовой деятельности на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте:

1) работники, замещающие должности, указанные в частях 1–3 статьи 20 настоящего Федерального закона, и лица, претендующие на замещение таких должностей;

2) работники, осуществляющие трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, и лица, претендующие на осуществление такой деятельности;

3) работники, осуществляющие трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, и лица, претендующие на осуществление такой деятельности.

2. Оценка квалификации работников и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, проводится при условии их соответствия требованиям к наличию уровня профессионального образования и (или) наличию профессионального обучения. Такие требования устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

3. Независимая оценка квалификации работников и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, не проводится.

4. Оценка квалификации работников, не указанных в части 1 настоящей статьи, осуществляется по инициативе работника или по направлению работодателя в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации».

5. Владельцы транспортных средств, являющиеся юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, обязаны не реже одного раза в пять лет обеспечивать профессиональное обучение своих работников, указанных в части 1 настоящей статьи, по программам повышения квалификации рабочих,

служащих, соответствующим их трудовой деятельности, и (или) обеспечивать обучение указанных работников по программам повышения квалификации, соответствующим направлениям подготовки, специальностям высшего образования в сфере их трудовой деятельности, а в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации, обеспечивать обучение указанных работников по образовательным программам, предусмотренным такими международными договорами.

**Статья 22. Оценка квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности**

1. Оценка квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности, проводится в целях подтверждения соответствия их квалификации квалификационным требованиям, устанавливаемым для такой должности в соответствии с частью 3 статьи 19 настоящего Федерального закона.

2. Оценка квалификации, указанная в части 1 настоящей статьи, проводится в форме квалификационного экзамена. Порядок проведения такого квалификационного экзамена устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений настоящей статьи.

3. Квалификационный экзамен, указанный в части 2 настоящей статьи, проводится экзаменационными комиссиями, которые создаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений части 4 настоящей статьи.

4. Экзаменационная комиссия может осуществлять свою деятельность в отношении территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации. Допускается создание нескольких экзаменационных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территории различных муниципальных образований, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации.

5. Типовое положение об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена, указанного в части 2 настоящей статьи, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

6. В состав экзаменационной комиссии входят представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его

территориального органа, осуществляющего свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в отношении территории которого осуществляет свою деятельность соответствующая экзаменационная комиссия), представители государственного учреждения, подведомственного федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и осуществляющего свою деятельность в сфере автомобильного транспорта, представители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также представители некоммерческих организаций в области обеспечения безопасности дорожного движения.

7. Персональный состав экзаменационной комиссии утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориальным органом, осуществляющим свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в отношении территории которого осуществляет свою деятельность соответствующая аттестационная комиссия).

8. Условием допуска работника или лица, указанного в части 1 настоящей статьи, к квалификационному экзамену является наличие у него документа (документов) об образовании и (или) о квалификации, подтверждающего соответствие работника или лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 21 настоящего Федерального закона.

9. Квалификационный экзамен, указанный в части 2 настоящей статьи, проводится в форме тестирования. Перечень вопросов тестового задания для проведения квалификационного экзамена формируется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения, и размещается в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

10. Сведения о работниках и лицах, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности, указанной в части 1 статьи 20 настоящего Федерального закона, включаются в квалификационный реестр таких работников и лиц (далее – квалификационный реестр), ведение которого осуществляется государственным учреждением, указанным в части 6 настоящей статьи, в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

11. Решение о подтверждении квалификации работников и лиц, указанных в части 1 настоящей статьи, вступает в силу со дня включения в квалификационный реестр сведений о таких работниках и лицах и действует пять лет, кроме случаев исключения таких сведений из квалификационного реестра по основаниям, предусмотренным подпунктами 1–3 пункта 12 настоящей статьи.

12. Основаниями для исключения из квалификационного реестра сведений о работниках или лицах, указанных в части 10 настоящей статьи, являются:

1) установление факта представления работником или лицом подложных документов или заведомо ложных сведений для прохождения оценки его квалификации;

2) поступление сведений о смерти работника или лица, признании его в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным;

3) поступление от работника или лица сведений о его отказе от осуществления трудовой деятельности в качестве лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения (для работников и лиц, подтвердивших квалификацию для замещения такой должности);

4) истечение указанного в части 11 настоящей статьи срока действия решения о подтверждении квалификации работника или лица.

13. Решение об исключении из квалификационного реестра сведений о работниках или лицах, указанных в части 10 настоящей статьи, принимается экзаменационными комиссиями, которые проводили квалификационный экзамен в отношении таких работников и лиц, в порядке, устанавливаемом федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

14. Квалификационный экзамен в отношении лица, претендующего на замещение должности, указанной в части 1 настоящей статьи, в случае, если сведения о таком лице исключены из квалификационного реестра по основанию, предусмотренному пунктом 1 части 12 настоящей статьи, проводится не ранее чем по истечении одного года со дня такого исключения.

15. Порядок формирования и ведения квалификационного реестра устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта. Такой порядок предусматривает в том числе порядок включения сведений о работниках и лицах, указанных в части 10 настоящей статьи, в квалификационный реестр, а также порядок исключения таких сведений из квалификационного реестра.

**Статья 23. Оценка квалификации работников, замещающих должность консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом или осуществляющих трудовую деятельность в качестве**

**водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности**

1. Оценка квалификации работников, замещающих должность консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности, проводится в целях подтверждения соответствия их квалификации квалификационным требованиям, устанавливаемым для таких должности и профессии в соответствии с частью 3 статьи 19 настоящего Федерального закона в том числе на основании требований Соглашения о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года (ДОПОГ).

2. Оценка квалификации, указанная в части 1 настоящей статьи, проводится в форме экзамена. Порядок проведения такого экзамена устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений настоящей статьи.

3. Экзамен, указанный в части 2 настоящей статьи, проводится экзаменационными комиссиями, которые создаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений части 4 настоящей статьи.

4. Экзаменационная комиссия может осуществлять свою деятельность в отношении территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации. Допускается создание нескольких экзаменационных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территории различных муниципальных образований, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации.

5. Типовое положение об экзаменационной комиссии по проведению экзамена, указанного в части 2 настоящей статьи, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

6. В состав экзаменационной комиссии входят представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориального органа, осуществляющего свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в отношении территории которого осуществляет свою

деятельность соответствующая экзаменационная комиссия), представители государственного учреждения, подведомственного федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и осуществляющего свою деятельность в сфере автомобильного транспорта, представители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также представители некоммерческих организаций в области перевозок опасных грузов автомобильным транспортом.

7. Персональные составы экзаменационных комиссий, указанных в части 3 настоящей статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориальными органами, осуществляющими свою деятельность в субъектах Российской Федерации, в отношении территории которых осуществляют свою деятельность соответствующие экзаменационные комиссии).

8. Условием допуска работника или лица, указанного в части 1 настоящей статьи, к экзамену является наличие у него следующих документов:

1) водительское удостоверение соответствующей категории, предоставляющее право осуществления предпринимательской и трудовой деятельности в качестве водителя транспортного средства в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (для водителей транспортных средств);

2) документ об образовании и (или) о квалификации, подтверждающий соответствие работника или лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 21 настоящего Федерального закона.

9. Подтвердившим свою квалификацию по результатам экзамена работникам, замещающим должность консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, и лицам, претендующим на замещение такой должности, федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, выдаются свидетельства о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом. Порядок такой выдачи устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом требований соглашения, указанного в части 1 настоящей статьи.

10. Подтвердившим свою квалификацию по результатам экзамена работникам, осуществляющим трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, и лицам, претендующим на осуществление такой трудовой деятельности, федеральным

органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, выдаются свидетельства о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы. Порядок такой выдачи устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом требований соглашения, указанного в части 1 настоящей статьи.

11. Срок действия свидетельств, указанных в частях 9 и 10 настоящей статьи, определяется в соответствии с соглашением, указанным в части 1 настоящей статьи.

12. Основаниями для аннулирования свидетельств, указанных в частях 9 и 10 настоящей статьи, являются:

1) установление факта представления работником или лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, подложных документов или заведомо ложных сведений для прохождения оценки его квалификации;

2) поступление сведений о смерти такого работника или лица, признании его в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным.

13. Порядок аннулирования свидетельств, указанных в частях 9 и 10 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

14. В порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утверждает предусмотренные указанным в части 1 настоящей статьи соглашением курсы подготовки водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, а также ведет реестр таких курсов.

**Статья 24. Оценка квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за организацию международных автомобильных перевозок, или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности**

1. Оценка квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за организацию международных автомобильных перевозок, или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных

средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности, проводится в целях подтверждения соответствия их квалификации квалификационным требованиям, устанавливаемым для таких должности и профессии в соответствии с частью 3 статьи 19 настоящего Федерального закона в том числе на основании требований Соглашения о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 года и принимаемых в соответствии с ним актов исполнительных органов Содружества Независимых Государств.

2. Оценка квалификации, указанная в части 1 настоящей статьи, проводится в форме квалификационного экзамена. Порядок проведения такого квалификационного экзамена устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений настоящей статьи.

3. Квалификационный экзамен, указанный в части 2 настоящей статьи, проводится экзаменационными комиссиями, которые создаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом положений части 4 настоящей статьи.

4. Экзаменационная комиссия может осуществлять свою деятельность в отношении территории одного или нескольких субъектов Российской Федерации. Допускается создание нескольких экзаменационных комиссий, осуществляющих свою деятельность на территории различных муниципальных образований, расположенных на территории одного субъекта Российской Федерации.

5. Типовое положение об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена, указанного в части 2 настоящей статьи, утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

6. В состав экзаменационной комиссии входят представители федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориального органа, осуществляющего свою деятельность в субъекте Российской Федерации, в отношении территории которого осуществляет свою деятельность соответствующая экзаменационная комиссия), представители государственного учреждения, подведомственного федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, и осуществляющего свою деятельность в сфере автомобильного



транспорта, представители организаций, осуществляющих образовательную деятельность, а также представители некоммерческих организаций в области международных автомобильных перевозок.

7. Персональные составы экзаменационных комиссий, указанных в части 3 настоящей статьи, утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (его территориальными органами, осуществляющими свою деятельность в субъектах Российской Федерации, на территории которых осуществляют свою деятельность соответствующие экзаменационные комиссии).

8. Условием допуска работника или лица, указанного в части 1 настоящей статьи, к квалификационному экзамену является наличие у него следующих документов:

1) водительское удостоверение соответствующей категории, предоставляющее право осуществления предпринимательской и трудовой деятельности в качестве водителя транспортного средства в соответствии со статьей 25 Федерального закона от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (для водителей транспортных средств);

2) документ об образовании и (или) о квалификации, подтверждающий соответствие работника или лица требованиям, предусмотренным частью 2 статьи 21 настоящего Федерального закона.

9. Подтвердившим свою квалификацию по результатам экзамена работникам, замещающим должность лица, ответственного за организацию международных автомобильных перевозок, работникам, осуществляющим трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также лицам, претендующим на осуществление такой трудовой деятельности, выдаются соответствующие свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика. Порядок такой выдачи устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, с учетом требований соглашения, указанного в части 1 настоящей статьи.

10. Срок действия свидетельств, указанных в части 9 настоящей статьи, составляет пять лет со дня их выдачи.

11. Основаниями для аннулирования свидетельств, указанных в части 9 настоящей статьи, являются:

1) установление факта представления работником или лицом, указанным в части 1 настоящей статьи, подложных документов или заведомо ложных сведений для прохождения оценки его квалификации;

2) поступление сведений о смерти такого работника или лица, признании его в установленном порядке недееспособным или ограниченно дееспособным.

12. Порядок аннулирования свидетельств, указанных в части 9 настоящей статьи, устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

**Статья 25. Требования к самозанятым лицам, индивидуальным предпринимателям и иным физическим лицам, осуществляющим деятельность по перевозке грузов, пассажиров, иных лиц и багажа**

1. Самозанятые лица, имеющие намерение осуществлять предпринимательскую деятельность по перевозке грузов, пассажиров, иных лиц и багажа, а также индивидуальные предприниматели, имеющие намерение осуществлять такую деятельность без наемных работников, обязаны:

1) пройти оценку квалификации, предусмотренную статьей 22 настоящего Федерального закона;

2) в дополнение к оценке квалификации, указанной в пункте 1 части 1 настоящей статьи:

в случае осуществления перевозок опасных грузов автомобильным транспортом пройти оценку квалификации, предусмотренную статьей 23 настоящего Федерального закона, если необходимость прохождения такой оценки, предусмотрена Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года (ДОПОГ);

в случае осуществления международных автомобильных перевозок пройти оценку квалификации, предусмотренную статьей 24 настоящего Федерального закона.

2. Физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями или самозанятыми лицами, имеющие намерение осуществлять деятельность по перевозке опасных грузов для личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, обязаны пройти оценку квалификации, предусмотренную статьей 23 настоящего Федерального закона, если необходимость прохождения такой оценки, предусмотрена Соглашением о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года (ДОПОГ).

3. Самозанятые лица, индивидуальные предприниматели, иные физические лица, указанные в частях 1 и 2 настоящей статьи, обязаны проходить повышение квалификации в соответствии с требованиями, предусмотренными частью 5 статьи 21 настоящего Федерального закона.

**Статья 26. Требования по допуску работников, индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц к управлению транспортными средствами в отдельных случаях**

1. К управлению транспортным средством при осуществлении организованной перевозки группы детей автобусом либо международной автомобильной перевозки, равно как и к управлению автомобилем прикрытие

допускается работник, у которого на дату такого управления стаж управления транспортными средствами соответствующей категории составляет не менее одного года.

2. К управлению транспортным средством при осуществлении перевозки опасных грузов автомобильным транспортом допускается работник, у которого на дату такого управления стаж управления транспортными средствами соответствующей категории составляет не менее трех лет.

3. К управлению тяжеловесным и (или) крупногабаритным транспортным средством допускается работник, у которого на дату такого управления стаж управления транспортными средствами любой категории составляет не менее пяти лет, а стаж управления транспортными средствами категории «С» и «СЕ» составляет не менее одного года.

4. К управлению легковым такси допускается работник, у которого на дату такого управления стаж управления транспортными средствами категории «В» составляет не менее трех лет.

5. К управлению транспортным средством, оборудованным устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов, допускается работник, соответствующий требованиям, установленным Правительством Российской Федерации.

6. Не допускаются к управлению транспортными средствами, указанными в частях 1–5 настоящей статьи, работники, подвергнутые на дату такого управления административному наказанию в виде лишения права управления транспортным средством либо административного ареста за совершение административного правонарушения в области дорожного движения.

7. Требования к работникам, предусмотренные частями 1–6 настоящей статьи, применяются также к индивидуальным предпринимателям и самозанятым лицам, управляющим транспортными средствами при осуществлении ими предпринимательской деятельности.

#### **Статья 27. Медицинское обеспечение лиц, осуществляющих деятельность в качестве водителей транспортных средств**

Работники, осуществляющие трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, лица, принимаемые на работу, предусматривающую осуществление такой деятельности, индивидуальные предприниматели и самозанятые лица, осуществляющие предпринимательскую деятельность в указанном качестве, обязаны проходить обязательные медицинские осмотры и обязательные медицинские освидетельствования в порядке и случаях, предусмотренных Федеральным законом от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».

#### **Глава 6. Государственный и муниципальный контроль (надзор), общественная защита прав в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта**

**Статья 28. Контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве**

1. Контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве за соблюдением обязательных требований, установленных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, международными договорами Российской Федерации, актами, составляющими право Евразийского экономического союза, в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, осуществляется посредством:

1) федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве – уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положением, утверждаемым Правительством Российской Федерации;

2) регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве – уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и (или) государственными учреждениями, созданными субъектами Российской Федерации, в соответствии с положениями, утверждаемыми высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации;

3) муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве – уполномоченными органами местного самоуправления и (или) муниципальными учреждениями в соответствии с положениями, утверждаемыми представительными органами муниципальных образований.

2. Предметом федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение:

1) обязательных требований к оформлению путевых листов;

2) обязательных требований к оформлению и оборудованию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры, за исключением обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и муниципальными правовыми актами;

3) обязательных требований к оформлению и формированию транспортных накладных, договоров фрахтования транспортного средства для перевозки пассажиров и багажа по заказу или перевозки грузов;

4) лицензионных требований к деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами;

5) обязательных требований к перевозкам опасных и скоропортящихся грузов;

б) обязательных требований к осуществлению:

а) проезда по автомобильным дорогам общего пользования федерального значения транспортных средств, имеющих разрешенную максимальную массу свыше 12 тонн;

б) движения тяжеловесных и крупногабаритных транспортных средств (весового и габаритного контроля);

в) проезда транспортных средств по платным автомобильным дорогам, платным участкам автомобильных дорог в части соблюдения порядка внесения платы за проезд транспортного средства;

г) эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования федерального значения;

д) работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования федерального значения и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

7) обязательных требований в области организации регулярных перевозок:

а) к наличию карт маршрутов регулярных перевозок, карт международных маршрутов регулярных перевозок у перевозчиков и водителей транспортных средств;

б) к соответствию характеристик транспортного средства сведениям, указанным в карте маршрута регулярных перевозок;

в) к порядку посадки пассажиров в транспортные средства и высадки пассажиров из транспортных средств;

г) к оборудованию объектов транспортной инфраструктуры (автовокзалов, автостанций, остановочных пунктов), предназначенных для обслуживания пассажиров при осуществлении перевозок по международным маршрутам регулярных перевозок и межрегиональным маршрутам регулярных перевозок;

д) к выполнению предусмотренных расписанием рейсов по международному маршруту регулярных перевозок, межрегиональному маршруту регулярных перевозок;

8) обязательных требований в области международных автомобильных перевозок:

а) к транспортным средствам, используемым для осуществления международных автомобильных перевозок;

б) к наличию и соответствию оформлению (заполнению) документов, которые требуются для осуществления международных автомобильных

перевозок (разрешений, учетных талонов, уведомлений, международных товарно-транспортных накладных и других документов);

в) к отличительным знакам государства, на территории которого зарегистрировано транспортное средство;

г) к работе экипажей транспортных средств, в том числе в части соблюдения режима труда и отдыха водителей транспортных средств, а также соответствия контрольных устройств (тахографов) регистрации режима труда и отдыха водителей транспортных средств предъявляемым к ним требованиям;

д) к транзитным перевозкам, в том числе перевозкам отдельных видов сельскохозяйственной продукции, сырья, продовольствия и отдельных видов товаров;

9) обязательных требований к использованию средств навигации при осуществлении перевозок пассажиров и грузов;

10) обязательных требований, предъявляемых к юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям и самозанятым лицам, осуществляющим эксплуатацию транспортных средств:

а) к организации прохождения водителями транспортных средств стажировок;

б) к организации мероприятий по соблюдению установленных законодательством Российской Федерации норм времени управления транспортным средством и перерывов в таком управлении, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, международных автомобильных перевозок, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

в) к организации проведения мероприятий по устранению причин, способствующих совершению дорожно-транспортных происшествий и нарушений правил дорожного движения Российской Федерации с участием принадлежащих им транспортных средств;

г) к обеспечению запрета допуска к управлению транспортными средствами водителей, в отношении которых не проведены предрейсовые и послерейсовые обязательные медицинские осмотры;

д) к осуществлению технического обслуживания транспортных средств в сроки, предусмотренные документацией заводов – изготовителей данных транспортных средств;

е) к организации мероприятий по оснащению принадлежащих им транспортных средств тахографами в соответствии с законодательством Российской Федерации, проверяемых в стационарных и передвижных контрольных пунктах, в местах посадки и (или) высадки пассажиров, установленных законодательством Российской Федерации в сфере автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта,

автомобильных дорог, дорожной деятельности в части сохранности автомобильных дорог, а также по месту нахождения контролируемых организаций;

ж) к обеспечению соответствия работников, индивидуальных предпринимателей при осуществлении ими перевозок самостоятельно, самозанятых лиц квалификационным требованиям, предъявляемым при осуществлении перевозок;

11) обязательных требований к обеспечению доступности для инвалидов объектов транспортной инфраструктуры, транспортных средств и предоставляемых услуг;

12) обязательных требований к обязательному страхованию гражданской ответственности перевозчика за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу;

13) обязательных требований пожарной безопасности при эксплуатации автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта;

14) изготовителем, исполнителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя), продавцом требований, установленных техническими регламентами, или обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании»;

15) обязательных требований по допуску работников, индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц к управлению транспортными средствами;

16) обязательных требований к организованной перевозке групп детей автобусами;

17) обязательных требований к организации отправления автобусов с отдельных территорий при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа;

3. В положении о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве указываются наименование и структурные элементы технического регламента и (или) обязательных требований, подлежащих применению до дня вступления в силу технических регламентов в соответствии с Федеральным законом от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании», оценка соблюдения которых осуществляется в рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, а также виды продукции, являющиеся объектами федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

4. Предметом регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог регионального и межмуниципального значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

2) установленных в отношении перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок и муниципальным маршрутам регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя, не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

3) установленных статьей 9 Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и правилами перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в части, касающейся легкового такси;

4) к оформлению транспортных средств и оборудованию остановочных пунктов в случае установления таких требований нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

5. Предметом муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве является соблюдение обязательных требований:

1) в области автомобильных дорог и дорожной деятельности, установленных в отношении автомобильных дорог местного значения:

а) к эксплуатации объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования;

б) к осуществлению работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования и искусственных дорожных сооружений на них (включая требования к дорожно-строительным материалам и изделиям) в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;



2) установленных в отношении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок (за исключением муниципальных маршрутов регулярных перевозок в границах субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя), не относящихся к предмету федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в области организации регулярных перевозок;

3) к оформлению транспортных средств и оборудованию остановочных пунктов в случае установления таких требований муниципальными правовыми актами.

6. Федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве в отношении транспортных средств федеральных органов исполнительной власти, уполномоченных Президентом Российской Федерации на осуществление контроля (надзора) в области безопасности дорожного движения, а также деятельности по эксплуатации таких транспортных средств не осуществляется.

7. В рамках федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве осуществляется постоянный рейд в соответствии с положениями Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Порядок осуществления постоянного рейда устанавливается положением о федеральном государственном контроле (надзоре) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, утверждаемым Правительством Российской Федерации.

8. Организация и осуществление федерального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве, регионального государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве и муниципального контроля на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве регулируются Федеральным законом от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

9. Государственный контроль (надзор) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства осуществляется уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти в соответствии с положениями Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации

законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

10. Предметом государственного контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства является:

1) исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих следующие вопросы:

а) эксплуатация объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения;

б) осуществление работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования регионального и межмуниципального значения и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

в) организация регулярных перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок и межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;

г) организация деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории субъектов Российской Федерации;

2) исполнение органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих следующие вопросы:

а) эксплуатация объектов дорожного сервиса, размещенных в полосах отвода и (или) придорожных полосах автомобильных дорог общего пользования местного значения;

б) осуществление работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения и искусственных дорожных сооружений на них в части обеспечения сохранности автомобильных дорог;

в) организация регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

#### **Статья 29. Общественная защита прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей**

Общественные объединения (организации) и иные некоммерческие организации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, самозанятых лиц, осуществляющих деятельность в области автомобильного

транспорта и городского наземного электрического транспорта, вправе обращаться в суд в защиту прав и (или) законных интересов членов указанных объединений и организаций либо в защиту прав и (или) законных интересов неопределенного круга лиц, осуществляющих деятельность в указанной области.

**Глава 7. Заключительные положения**

**Статья 30. Вступление в силу настоящего Федерального закона**  
Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»**

#### **1. Общие характеристики проекта акта**

Проект федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» (далее – Законопроект) подготовлен Минтрансом России в соответствии с пунктом 142 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 3683-р.

#### **2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования**

В настоящее время в структуре законодательства отсутствует федеральный закон, системно регулирующий правовые и организационные условия функционирования автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в Российской Федерации, а также обязательные требования в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

Вместе с тем в сложившейся в Российской Федерации законодательной практике структурирование правового регулирования отношений на других видах транспорта предусматривает наличие законодательного акта, систематизирующего отраслевые правовые нормы.

Правоотношения в области воздушного транспорта, морского транспорта, внутреннего водного транспорта регулируются кодифицированными законодательными актами – кодексами (Воздушный кодекс Российской Федерации, Кодекс торгового мореплавания Российской Федерации, Кодекс внутреннего водного транспорта Российской Федерации). При этом структура правового регулирования в области морского транспорта предусматривает наличие отдельного федерального закона, регулирующего деятельность в морских портах (Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 261-ФЗ «О морских портах в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»). Единство структуры отраслевого правового регулирования обеспечена включением в статью 9 Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации отсылочной нормы права, фактически устанавливающей исключение из Кодекса торгового мореплавания Российской Федерации норм права прямого действия, регулирующих деятельность в морских портах, и предусматривающей необходимость установления такого регулирования в самостоятельном федеральном законе.

Правоотношения в области внеуличного транспорта регулируются Федеральным законом от 29 декабря 2017 года № 442-ФЗ «О внеуличном транспорте и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 442-ФЗ), который, не являясь по

своему наименованию кодексом, фактически представляет собой кодифицированный законодательный акт в области внеуличного транспорта.

Структура правового регулирования на железнодорожном транспорте включает несколько федеральных законов. Системообразующую роль играет Федеральный закон от 10 января 2003 года № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 17-ФЗ), устанавливающий правовые, организационные и экономические условия функционирования железнодорожного транспорта общего пользования, основы взаимодействия организаций железнодорожного транспорта и выполняющих работы (услуги) на железнодорожном транспорте индивидуальных предпринимателей с органами государственной власти и организациями других видов транспорта, а также основы государственного регулирования в области железнодорожного транспорта необщего пользования. При этом указанный Федеральный закон (статья 14) предусматривает правовое регулирование перевозок пассажиров, грузов, багажа и грузобагажа железнодорожным транспортом не только этим Федеральным законом, но и в порядке и на условиях, которые установлены Федеральным законом от 10 января 2003 года № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 18-ФЗ).

Таким образом, вопросы регулирования гражданско-правовых отношений, возникающих между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктур железнодорожного транспорта при пользовании услугами железнодорожного транспорта общего пользования Федеральным законом № 17-ФЗ отнесены к предмету правового регулирования Федерального закона № 18-ФЗ.

Правовые нормы в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в настоящее время в законодательстве Российской Федерации разрознены и не структурированы.

По аналогии со структурой правового регулирования отношений на железнодорожном транспорте вопросы регулирования гражданско-правовых отношений, возникающих между перевозчиками, пассажирами, грузоотправителями (отправителями), грузополучателями (получателями), владельцами инфраструктуры при оказании услуг по перевозке автомобильным транспортом, регулируются федеральным законом со специальным наименованием «устав» (Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав).

Законодательным актом, устанавливающим обязательные требования на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте в части, касающейся безопасности дорожного движения, является Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ).

Вместе с тем правоотношения, возникающие на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, не ограничиваются гражданско-

правовыми отношениями и отношениями в области обеспечения безопасности дорожного движения.

В условиях отсутствия в системе правового регулирования отношений на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте законодательного акта, систематизирующего отраслевые правовые нормы, сложилась законодательная практика регулирования отдельных правоотношений на указанных видах транспорта самостоятельными федеральными законами. Так, например, приняты:

1) Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ);

2) Федеральный закон от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 9 которого устанавливает регулирование правоотношений в сфере организации и осуществления перевозок легковыми такси (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

3) Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Кроме того, в целях устранения пробелов в правовом регулировании в Устав, концепция которого предусматривает регламентацию гражданско-правовых отношений в отрасли, федеральным законодателем стали включаться правовые нормы, не имеющие гражданско-правового характера, что нарушает концепцию указанного федерального закона. Например, в Устав были внесены изменения, которые предусматривают:

1) установление требований, связанных с осуществлением государственного контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (статья 3<sup>1</sup>);

2) установление особенностей лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (статья 3<sup>2</sup>);

3) установление требований к организации формирования электронных перевозочных документов (статья 18<sup>1</sup>).

Анализ действующих правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих правоотношения в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, свидетельствует о том, что ряд из них устанавливает обязательные требования без предоставления законодательными актами компетенции Правительству Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти на установление таких обязательных требований. Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования могут быть

установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти только в случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

### **3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации.**

В целях устранения пробелов и внутренних противоречий в правовой регламентации отношений в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, связанных в том числе с разрозненностью отраслевых правовых норм, были проанализированы 3 следующих варианта систематизации правового регулирования указанных отношений:

1) принятие Кодекса автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта с интеграцией в его состав правовых норм прямого действия, содержащихся в настоящее время в различных федеральных законах, и признанием утратившими силу таких федеральных законов;

2) внесение комплексных изменений в Устав, предусматривающих изменение концепции его предмета правового регулирования (переход от модели регулирования гражданско-правовых отношений, возникающих на указанных видах транспорта, к модели регулирования различных правоотношений, в том числе трудовых, административных и др., по аналогии, например, с Федеральным законом № 442-ФЗ);

3) принятие федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», который систематизирует правовые нормы в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, устранил пробелы и внутренние противоречия в таком регулировании при сохранении в структуре правового регулирования отрасли существующих федеральных законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных подотраслях.

Признавая в целом перспективность систематизации правовых норм в рамках Кодекса (первый вариант), на данном этапе развития правового регулирования представляется целесообразным воздержаться от данного варианта вследствие текущей активной законотворческой деятельности по отдельным направлениям регулирования (например, в области легкового такси или организации регулярных перевозок пассажиров и багажа) и сделать акцент на выстраивание взаимосвязей и устранении противоречий между существующими элементами законодательной структуры регулирования, а также на ликвидацию правовых пробелов.

Второй вариант, предусматривающий кодификацию правовых норм не через принятие кодекса, а через расширение предмета правового регулирования действующего Федерального закона – Устава, нарушает сложившуюся в транспортном законодательстве традицию регулирования федеральным законом со специальным наименованием «устав» гражданско-правовых отношений и требует кардинальной переработки понятийного аппарата федерального закона

вследствие того, что его положения будут распространяться не только на гражданско-правовые, но и на иные правоотношения.

Выбор третьего варианта связан с ориентацией на эволюционный подход к структурированию правового регулирования отношений в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

По аналогии с системой законодательных актов на железнодорожном транспорте предлагается сохранить в структуре отраслевого правового регулирования Устав, обеспечив исключение из него норм, не связанных с регулированием гражданско-правовых отношений, и включение этих норм в Законопроект. В частности, предлагается установить:

1) в статье 6 – обязанность по использованию путевых листов (в настоящее время эта норма установлена в статье 6 Устава);

2) в статье 13 – особенности лицензирования деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами (в настоящее время эта норма установлена в статье 3<sup>2</sup> Устава);

3) в статье 7 – требования к организации оформления электронных перевозочных документов (в настоящее время эта норма установлена в статье 18<sup>1</sup> Устава);

4) в статье 28 – особенности осуществления контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве (в настоящее время эта норма установлена в статье 3<sup>1</sup> Устава). Новеллами предлагаемого в статье 28 регулирования являются, в частности, включение в предмет регионального контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве вопросов соблюдения обязательных требований в сфере перевозок пассажиров и багажа легковыми такси, а также предоставление на основании части 2 статьи 26 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» возможности осуществления регионального и муниципального контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве государственными и муниципальными учреждениями.

По аналогии с системой законодательных актов на морском транспорте предлагается обеспечить единство структуры отраслевого правового регулирования за счет включения в Законопроект ряда отсылочных норм права, согласно которым регулирование некоторых видов правоотношений осуществляется в соответствии с отдельными федеральными законами. В частности, предлагается установить, что:

1) регулярные перевозки пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом организуются в порядке, предусмотренном Федеральным законом № 220-ФЗ (статья 11 Законопроекта);

2) перевозки пассажиров и багажа легковыми такси организуются и осуществляются в порядке, предусмотренном статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ (статья 14 Законопроекта) (в случае принятия нового федерального



закона, регулирующего правоотношения в области организации и осуществления перевозок легковыми такси (проект федерального закона в настоящее время рассматривается в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации), потребуется корректировка отсылочной нормы);

3) международные автомобильные перевозки осуществляются в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 127-ФЗ и, в случае осуществления международных автомобильных перевозок пассажиров, Федеральным законом № 220-ФЗ (статья 16 Законопроекта).

Законопроект предполагает установление на уровне федерального закона норм права, содержащих обязательные требования, взамен существующей в настоящее время практики установления таких требований в подзаконных актах. В частности, предлагается установить:

1) в статье 8 – обязанность по размещению и креплению груза и багажа в транспортном средстве автомобильного транспорта в соответствии с требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта (в настоящее время эта норма установлена в Правилах обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 30 апреля 2021 года № 145, в соответствии со статьей 20 Федерального закона № 196-ФЗ (далее – Правила, утвержденные приказом № 145), и не имеет прямого законодательного подтверждения);

2) в статье 15 – требования к организованным перевозкам групп детей автобусами (в настоящее время требование к соблюдению Правил организованной перевозки группы детей автобусами, установленных Правительством Российской Федерации, при осуществлении таких перевозок содержится в части 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ. Вместе с тем законодательно не раскрыто содержание обязательных требований, подлежащих исполнению при соблюдении указанных Правил);

3) в статье 17 – требования к осуществлению перевозок опасных и скоропортящихся грузов, которые в настоящее время содержатся в Правилах перевозок грузов автомобильным транспортом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2200, и, как следствие, распространяются только на перевозки, осуществляемые по договорам перевозки и договорам фрахтования, но не на перевозки для собственных нужд владельцев транспортных средств без заключения таких договоров;

4) в статье 18 – норму о том, что особенности организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, в том числе критерии отнесения территорий к горной местности, устанавливаются Правительством Российской Федерации (в настоящее время эта норма установлена в Правилах, утвержденных приказом № 145, и не имеет прямого законодательного подтверждения).

В соответствии с подпунктом 1 «б» пункта 1 перечня поручений Президента Российской Федерации от 4 мая 2020 года № Пр-742 необходимо принять меры по ускоренному внедрению онлайн-технологий в сфере автомобильной промышленности и транспортных услуг, включая переход на электронный документооборот при совершении сделок по реализации автотранспортных средств на территории Российской Федерации и внедрение новых цифровых государственных сервисов, в том электронного путевого листа.

Законопроектом предусматривается создание правовых условий для оформления путевых листов, договоров фрахтования, заказов и заявок на перевозки грузов в форме электронного документа в дополнение к иным электронным перевозочным документам, введение в оборот которых предусмотрено Федеральным законом от 2 июля 2021 г № 336-ФЗ «О внесении изменений в статью 31 Федерального закона «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федеральный закон «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».

По экспертным оценкам ежегодно в Российской Федерации оформляется более 1,5 миллиардов путевых листов. Только в пересчете на чистые листы бумаги это составляет более 20 тысяч тонн. При средней стоимости листа бумаги формата А4 около 50 копеек в масштабах Российской Федерации это складывается в расходы бизнеса, составляющие более 750 миллионов рублей только на приобретение бумаги, без учета расходов ресурсов и рабочего времени на их заполнение.

Введение правовой возможности формирования электронных путевых листов обеспечивает реализацию пункта 59(4) плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию законодательства и устранению административных барьеров в целях обеспечения реализации Национальной технологической инициативы по направлению «Автонет», утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2018 года № 535-р.

В статье 12 Законопроекта устанавливаются особенности организации отправления автобусов с отдельных территорий при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа. В настоящее время подобное регулирование содержится в статье 38 Федерального закона № 220-ФЗ (далее – статья 38). Вместе с тем эта норма фактически не относится к предмету правового регулирования Федерального закона № 220-ФЗ, вследствие чего требуется ее перенос в Законопроект, а также корректировка с учетом практики правоприменения статьи 38.

Основная проблема, на решение которой направлено регулирование статьи 38, заключается в организации перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по заказу на систематической основе с территорий, прилегающих к зданиям пассажирских терминалов различных видов транспорта (автостанциям, автовокзалам, аэровокзалам, железнодорожным вокзалам, морским вокзалам, речным вокзалам). Такие перевозки имеют признаки регулярных перевозок (расписание, маршрут), однако не предусматривают заключение

договора перевозки посредством приобретения билетов пассажирами, а предполагают заключение договора фрахтования части транспортного средства (места в автобусе). Таким образом, перевозчик уклоняется от необходимости получения права на осуществление регулярных перевозок в порядке, установленном Федеральным законом № 220-ФЗ, что приводит к недобросовестной конкуренции на рынке услуг по перевозке пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

Согласно действующей редакции статьи 38 допускается установление нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации или нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации – городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя мест, отправление из которых одного и того же транспортного средства, используемого для перевозок пассажиров и багажа по заказу, более трех раз в течение одного месяца запрещается или должно согласовываться с уполномоченным органом исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации.

При анализе правоприменения статьи 38 выявлены случаи установления запрета таких отправок со всей территории поселения, за исключением автовокзала (автостанции). Учитывая, что некоторые автовокзалы (автостанции) принадлежат организациям, учредителями или участниками которых являются органы власти, установившие такие запреты, а также принимая во внимание нахождение вне компетенции указанных органов вопросов организации и развития регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межрегиональным маршрутам, создается ситуация, когда с одного и того же автовокзала по одним и тем же маршрутам отправляются автобусы, осуществляющие как регулярные перевозки, так и систематические перевозки по заказу (так называемые регулярные перевозки под видом заказных), что противоречит целям статьи 38.

Кроме того, имеют место случаи систематических отправок автобусов с пассажирами якобы для перевозки собственных нужд владельцев транспортных средств.

В связи с этим предлагается установить правило, согласно которому отправление принадлежащих одному и тому же владельцу транспортного средства автобусов с пассажирами или иными лицами более трех раз в течение одного месяца с территории, прилегающей к зданию пассажирского терминала (автовокзалу, автостанции, аэровокзалу, железнодорожному вокзалу, морскому вокзалу или речному вокзалу), допускается в следующих случаях:

1) при осуществлении регулярных перевозок по маршруту, в состав которого включены остановочные пункты, расположенные на данной территории;

2) при осуществлении перевозок пассажиров, иных лиц и багажа, не относящихся к регулярным, при условии согласования таких отправок с уполномоченным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным органом публичной власти федеральной территории «Сириус», в границах которых расположен пассажирский терминал.

При этом порядок такого согласования предусматривается к установлению нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, нормативным правовым актом органа публичной власти федеральной территории «Сириус». Это позволит обеспечить установление критериев, при которых систематическое отправление автобусов, не осуществляющих регулярные перевозки, будет признаваться правомерным (например, в случае осуществления перевозок в туристических целях).

Органам власти субъектов Российской Федерации и органу публичной власти федеральной территории «Сириус» предоставляется право установить дополнительно иные территории, на которые распространятся указанный запрет, что соответствует текущему регулированию, установленному статьей 38.

Законопроект устанавливает нормы трудового права (глава 5), в частности:

1) в части 3 статьи 19 устанавливается обязанность соответствия отдельных категорий работников автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта квалификационным требованиям, устанавливаемым федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта (в настоящее время профессиональные и квалификационные требования установлены приказом Минтранса России от 31 июля 2020 года № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ (далее – приказ № 282); в то же время не все из предъявляемых к работникам квалификационных требований связаны с обеспечением безопасности дорожного движения);

2) в части 7 статьи 19 устанавливается положение, согласно которому лица, впервые принимаемые на работу в качестве водителей транспортных средств или имевшие перерыв в трудовой деятельности в указанном качестве более одного года, а также переведенные при приеме на работу с одного типа транспортного средства на другой тип транспортного средства, допускаются к самостоятельному управлению транспортными средствами, после прохождения у работодателя стажировки, порядок проведения которой устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта;

3) в частях 8–10 статьи 19 устанавливаются основания для отказа в приеме на работу и дополнительные по отношению к основаниям, предусмотренным в статье 81 Трудового кодекса Российской Федерации, основания для расторжения трудового договора по инициативе работодателя (в настоящее время аналогичные нормы содержатся в транспортных кодексах и федеральных законах, регулирующих правоотношения на других видах транспорта);

4) в статье 20 предлагается синхронизировать подходы к определению лиц, обязательных для назначения работодателем. Обязанность по назначению лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения,

в настоящее время содержится в части 2 статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ. В целях систематизации норм, связанных с назначением работодателем отдельных должностных лиц, соответствующую норму предлагается исключить из Федерального закона № 196-ФЗ. Консультанты по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом и лица, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок, в настоящее время назначаются в соответствии с международными договорами Российской Федерации (Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года (ДОПОГ) и Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 года соответственно). Соответствующие нормы предлагается инкорпорировать в федеральный закон;

5) учитывая, что в соответствии с частью 3 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» иной порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, может устанавливаться другими федеральными законами, Законопроект устанавливает перечень работников и лиц, в отношении которых не проводится независимая оценка квалификации. К оценке квалификации таких работников и лиц предъявляются специальные требования, которые устанавливаются в статьях 22–24 Законопроекта. В настоящее время порядок оценки квалификации таких работников и лиц утвержден приказами Минтранса России от 31 июля 2020 года № 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью», от 31 июля 2020 года № 281 «Об утверждении Порядка проведения квалификационного экзамена на право получения свидетельства профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика», от 28 июля 2020 года № 257 «Об утверждении Порядка проведения экзамена и выдачи свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом» и от 30 июля 2020 года № 265 «Об утверждении Порядка выдачи свидетельств о подготовке водителей автотранспортных средств, перевозящих опасные грузы, и утверждения курсов такой подготовки». Вместе с тем отдельные положения указанных приказов Минтранса России требуют законодательного подтверждения с учетом положений Федерального закона № 247-ФЗ;

6) в статье 26 устанавливаются требования к стажу управления транспортными средствами, предъявляемые при осуществлении отдельных видов перевозок. В настоящее время указанные требования содержатся в приказе № 282. Вместе с тем указанные положения требуют законодательного подтверждения с учетом положений Федерального закона № 247-ФЗ.

По отношению к действующей в настоящее время и предлагаемой к признанию утратившей силу редакции статьи 3<sup>1</sup> Устава проектируемая статья 28 Законопроекта дополняется частью 10, определяющей предмет государственного

контроля (надзора) за реализацией органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления полномочий в сфере автомобильного транспорта, городского наземного электрического транспорта и дорожного хозяйства.

К предмету такого контроля (надзора) предлагается отнести исполнение органами государственной власти субъектов Российской Федерации и должностными лицами органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления федеральных законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих отдельные вопросы в области дорожной деятельности и организации транспортного обслуживания населения.

В целях предоставления общественным объединениям (организациям) и иным некоммерческим организациям юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, права обращения в суд в защиту прав и (или) законных интересов членов указанных объединений и организаций либо в защиту прав и (или) законных интересов неопределенного круга лиц, осуществляющих деятельность в указанной области, в Законопроект включена статья 29.

Законопроектом уточняется отраслевой нормативный понятийный аппарат, который синхронизируется с терминами, используемыми в других федеральных законах. Так, например, впервые вводятся определения понятий «автомобильный транспорт» и «городской наземный электрический транспорт», при определении понятия «владелец транспортного средства» к кругу таких лиц, в частности, относятся физические лица, не являющиеся индивидуальными предпринимателями и применяющие специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (самозанятые лица).

Согласно части 2 статьи 1 Законопроекта его действие предлагается не распространять на деятельность по перевозке грузов, иных лиц и багажа автомобильным транспортом, а также на деятельность по выполнению работ с применением установленного на транспортных средствах оборудования при условии, если такие виды деятельности осуществляются владельцами транспортных средств, являющимися физическими лицами, для личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд, за исключением случаев, если иное предусмотрено этим федеральным законом.

Такое исключение устанавливается в части 8 статьи 17 и предусматривает распространение требований, предусмотренных частью 1 статьи 18, в том числе на деятельность по перевозке опасных грузов автомобильным транспортом, осуществляемую владельцами транспортных средств, являющимися физическими лицами, для личных, семейных, домашних или иных не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности нужд.

Учитывая требования Федерального закона № 247-ФЗ к срокам вступления в силу нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования,

а также необходимое для издания подзаконных нормативных правовых актов время, предлагается установить отлагательный срок вступления в силу федерального закона – 1 марта 2023 года.

Принятие Законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Напротив, конкретизация и законодательное закрепление обязательных требований, устранение избыточных правовых норм, устранение правовых пробелов, переход к безбумажным сервисам позволит создать для граждан более благоприятные и безопасные условия пользования автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а также повысить эффективность работы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые Законопроектом изменения не окажут отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**4. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, при рассмотрении дел об административных правонарушениях, или обязательных требований, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, аттестатов аккредитации, иных документов, имеющих разрешительный характер, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения**

В Законопроекте содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие Законопроекта имеет целью оптимизацию обязательных требований на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, в том числе уточнение их содержания, устранение их дублирования, установление обязательных требований в виде прямых норм права в федеральном законе или установлению четкой компетенции органов власти на установление тех или иных обязательных требований.

Проверка соблюдения обязательных требований будет осуществляться в рамках контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Ответственность за нарушение обязательных требований установлена (предполагается к установлению) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (в частности, в статьях 11.14, 11.23, 11.24, 11.24<sup>2</sup>, 11.29, 11.33, 12.23, 12.31<sup>1</sup>), а также в законодательстве субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие Законопроекта не направлено на установление новых обязательных требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) (в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 27 февраля 2019 года № Пр-294).

**5. Оценка соответствия проекта акта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации**

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»**

Реализация федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»:

не предусматривает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти;

не влечет за собой выделения дополнительных ассигнований из бюджетов иных уровней бюджетной системы;

не влечет за собой сокращения доходной части соответствующих бюджетов.

Мероприятие по созданию государственной информационной системы электронных перевозочных документов предусмотрено ведомственной программой цифровой трансформации Минтранса России на 2021-2023 года, одобренной на заседании президиума Правительственной комиссии по цифровому развитию, использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности (протокол от 28 декабря 2020 года № 35), в пределах средств, выделяемых на реализацию указанной программы.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»**

Принятие проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» потребует изменения следующих федеральных законов:

1. Трудовой кодекс Российской Федерации.
2. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (изменение положений Кодекса предлагается синхронизировать с подготовкой нового Кодекса).
3. Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения».
4. Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».
5. Федеральный закон от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

6. Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Принятие проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» потребует принятия следующих федеральных законов:

1. Федеральный закон «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации».
2. Федеральный закон «О внесении изменений в отдельные законодательные акты» (в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»).

**ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» повлечет необходимость:

1. Изменения следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2020 года № 1527 «Об утверждении Правил организованной перевозки группы детей автобусами»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 7 октября 2020 года № 1616 «О лицензировании деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.2.1 Правил дорожного движения Российской Федерации»;

4) приказ Минздрава России от 15 декабря 2014 года № 835н «Об утверждении Порядка проведения предменных, предрейсовых и послесменных, послерейсовых медицинских осмотров».

2. Принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации «О порядке обмена электронными перевозочными документами и сведениями, содержащимися в них, между участниками информационного взаимодействия и порядке их направления таких документов и сведений, содержащихся в них, в государственную информационную систему электронных перевозочных документов»;

2) постановление Правительства Российской Федерации «О технических требованиях к информационным системам электронных перевозочных документов»;

3) постановление Правительства Российской Федерации «О порядке представления иной информации, связанной с обработкой электронных перевозочных документов и сведений, содержащихся в них, из информационной системы электронных перевозочных документов в государственную информационную систему электронных перевозочных документов по запросу оператора государственной информационной системы электронных перевозочных документов»;

4) постановление Правительства Российской Федерации «О перечне органов государственной власти Российской Федерации, которым обеспечивается представление электронных перевозочных документов, сведений, содержащихся в них, и иной информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов, посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия»;

5) постановление Правительства Российской Федерации «О порядке доступа органов государственной власти Российской Федерации и операторов информационных систем электронных перевозочных документов к информации, содержащейся в государственной информационной системе электронных перевозочных документов»;

6) постановление Правительства Российской Федерации «О составе сведений, подлежащих передаче в государственную информационную систему сведений из электронных перевозочных документов, порядка, сроков и формата такой передачи»;

7) постановление Правительства Российской Федерации «О перечне видов информации, представляемой в государственную информационную систему электронных перевозочных документов, об условиях, порядке, сроках и форматах представления такой информации»;

8) постановление Правительства Российской Федерации «Об определении порядка утверждения перечней грузов с особыми свойствами, перевозимых автомобильным транспортом, и порядка сопровождения такой перевозки вооруженной охраной»;

9) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении особенностей организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, в том числе критериев отнесения территорий к горной местности»;

10) приказ Минтранса России «Об утверждении состава сведений, указанных в части 5 статьи 6 Федерального закона от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», порядка оформления или формирования путевого листа и формата электронного путевого листа»;

11) приказ Минтранса России «О порядке приема и рассмотрения заявлений юридических лиц о включении их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об исключении их из указанного реестра, а также приложенных к таким заявлениям документов»;

12) приказ Минтранса России «О порядке оценки соответствия юридических лиц требованиям, предусмотренным пунктами 1-5 части 4 статьи 7 Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

13) приказ Минтранса России «О порядке принятия решений о включении юридических лиц в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об отказе во включении юридических лиц в указанный реестр»;

14) приказ Минтранса России «О порядке принятия решений об исключении юридических лиц из реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об отказе в исключении юридических лиц из указанного реестра»;

15) приказ Минтранса России «О порядке формирования и ведения реестра операторов информационных систем электронных перевозочных документов»;

16) приказ Минтранса России «Об утверждении форм заявлений, юридических лиц о включении их в реестр операторов информационных систем электронных перевозочных документов и об исключении их из указанного реестра, и перечня прилагаемых к таким заявлениям документов»;

17) приказ Минтранса России «Об утверждении требований к размещению и креплению груза и багажа в транспортном средстве автомобильного транспорта»;

18) приказ Минтранса России «Об утверждении состава сведений, предусмотренных частью 8 статьи 12 Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», и порядка их предоставления в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий федеральный государственный контроль (надзор) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве»;

19) приказ МВД России «Об утверждении требований к содержанию уведомления об организованной перевозке группы детей автобусом и заявки на сопровождение автобусов автомобилями подразделения Государственной инспекции безопасности дорожного движения территориального органа федерального органа исполнительной власти, уполномоченного осуществлять специальные контрольные, надзорные и разрешительные функции в области обеспечения безопасности дорожного движения»;

20) приказ Минтранса России «О порядке прохождения предрейсового инструктажа по обеспечению безопасности организованной перевозки группы детей автобусом»;

21) приказ Минтранса России «О наделении отдельными полномочиями федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» в целях осуществления функций компетентного органа по выполнению обязательств, связанных с участием Российской Федерации в Соглашении о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года (ДОПОГ) и Соглашении о международных перевозках скоропортящихся пищевых продуктов и о специальных транспортных средствах, предназначенных для этих перевозок, от 1 октября 1970 года (СПС)»;

22) приказ Минобороны России «Об утверждении порядка перевозки грузов, в том числе опасных грузов, транспортными средствами автомобильного транспорта Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, указанных в пунктах 5 и 6 статьи 1 Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», а также подготовки и допуска водителей транспортных средств и специалистов Вооруженных Сил Российской Федерации, указанных других войск, воинских формирований и органов к перевозке опасных грузов автомобильным транспортом»;

23) приказ Минтранса России «Об установлении квалификационных требований к работникам, замещающим должности, указанные в частях 1–3 статьи 20 Федерального закона от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», а также осуществляющим трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств»;

24) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка проведения квалификационного экзамена при оценке квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности»;

25) приказ Минтранса России «Об утверждении типового положения об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена при оценке квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения, и лиц, претендующих на замещение такой должности»;

26) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка формирования и ведения квалификационного реестра работников и лиц, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения»;

27) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка принятия решений об исключении из квалификационного реестра сведений о работниках или лицах, подтвердивших по результатам квалификационного экзамена свою квалификацию для замещения должности лица, ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения»;

28) приказ Минтранса России «Об утверждении типового положения об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена при оценке квалификации работников, замещающих должность консультанта по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности»;

29) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка выдачи и порядка аннулирования свидетельств о профессиональной подготовке консультантов по вопросам безопасности перевозки опасных грузов автомобильным транспортом и порядка свидетельств о подготовке водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы»;

30) приказ Минтранса России «Об установлении порядка утверждения курсов подготовки водителей транспортных средств, перевозящих опасные грузы, и ведения реестра таких курсов»;

31) приказ Минтранса России «Об утверждении типового положения об экзаменационной комиссии по проведению квалификационного экзамена при оценке квалификации работников, замещающих должность лица, ответственного за организацию международных автомобильных перевозок, или осуществляющих трудовую деятельность в качестве водителей транспортных средств,

осуществляющих международные автомобильные перевозки, а также лиц, претендующих на замещение такой должности или осуществление такой деятельности»;

32) приказ Минтранса России «Об утверждении порядка выдачи и порядка аннулирования свидетельств профессиональной компетентности международного автомобильного перевозчика».

3. Признания утратившими силу следующих актов федеральных органов исполнительной власти:

1) приказ Минтранса России от 31 июля 2020 года № 282 «Об утверждении профессиональных и квалификационных требований, предъявляемых при осуществлении перевозок к работникам юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, указанных в абзаце первом пункта 2 статьи 20 Федерального закона «О безопасности дорожного движения»;

2) приказ Минтранса России от 31 июля 2020 года № 283 «Об утверждении Порядка аттестации ответственного за обеспечение безопасности дорожного движения на право заниматься соответствующей деятельностью»;

3) приказ Минтранса России от 11 сентября 2020 года № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»;

4) приказ Минтранса России от 15 января 2021 года № 9 «Об утверждении Порядка организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств»;

5) приказ Минтранса России от 16 марта 2021 г № 84 «Об утверждении Требований к парковкам (парковочным местам) для обеспечения стоянки транспортных средств, принадлежащих юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, осуществляющим перевозки пассажиров на основании договора перевозки или договора фрахтования и (или) грузов на основании договора перевозки (коммерческие перевозки), а также осуществляющим перемещение лиц, кроме водителя, и (или) материальных объектов автобусами и грузовыми автомобилями без заключения указанных договоров (перевозки для собственных нужд автобусами и грузовыми автомобилями) на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя»;

Подготовку проектов этих нормативных правовых актов будет осуществлять Минтранс России, за исключением приказа, указанного в подпункте 4 пункта 1 настоящего перечня, подготовку которого будет осуществлять Минздрав России, приказа, указанного в подпункте 19 пункта 2 настоящего перечня, подготовку которого будет осуществлять МВД России, а также приказа, указанного в подпункте 22 пункта 2 настоящего перечня, подготовку которого будет осуществлять Минобороны России. Примерный срок подготовки проектов актов – 180 дней со дня вступления в силу федерального закона.

## ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

### О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации

#### Статья 1

Внести в Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1995, № 50, ст. 4873; 2002, № 18, ст. 1721; 2009, № 48, ст. 5717; 2012, № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4320; 2013, № 17, ст. 2032; № 19, ст. 2319; № 52, ст. 7002; 2016, № 18, ст. 2502; № 27, ст. 4229; 2017, № 52, ст. 7921; 2018, № 1, ст. 27; 2021, № 27, ст. 5159) следующие изменения:

1) в статье 2:

в абзаце десятом слова «или индивидуального предпринимателя» заменить словами «, индивидуального предпринимателя или физического лица, не являющегося индивидуальным предпринимателем и применяющего специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятое лицо);»;

в абзаце тринадцатом слова «о времени управления транспортным средством и отдыха водителя транспортного средства, о режиме труда и отдыха» заменить словами «о времени управления транспортным средством и перерывов в таком управлении, о рабочем времени и времени отдыха»;

2) в статье 20:

а) в пункте 1:

абзац первый после слов «индивидуальные предприниматели,» дополнить словами «а также самозанятые лица»;

в первом предложении абзаца второго слово «водителей» заменить словами «, связанную с управлением транспортными средствами,»;

первое предложение абзаца четвертого изложить в следующей редакции:

«обеспечить соблюдение водителями транспортных средств, являющимися работниками таких юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, режима рабочего времени и времени отдыха, установленного трудовым законодательством, норм времени управления транспортными средствами и перерывов в таком управлении, установленных правилами дорожного движения, а в случае, если управление транспортными средствами осуществляют самозанятые лица или индивидуальные предприниматели, соблюдать указанные нормы.»;

абзац шестой после слов «дорожно-транспортных происшествиях»



дополнить словами «, а также не допускать к управлению транспортными средствами водителей, в отношении которых не проведены указанные обязательные медицинские осмотры»;

дополнить абзацем следующего содержания:

«соблюдать требования к размещению и креплению груза и багажа в кузове транспортного средства, требования к перевозке опасных грузов, скоропортящихся грузов и специальных грузов, установленные в соответствии с Федеральным законом от \_\_\_\_\_ № \_\_-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

б) пункт 2 признать утратившим силу;

в) в пункте 3:

абзац первый после слов «3. Физические лица» дополнить словами «не являющиеся индивидуальными предпринимателями и самозанятыми лицами»;

абзац шестой изложить в следующей редакции:

«соблюдать нормы времени управления транспортными средствами и перерывов в таком управлении, установленные правилами дорожного движения»;

абзац седьмой изложить в следующей редакции:

«соблюдать требования к размещению и креплению груза и багажа в кузове транспортного средства, требования к перевозке опасных грузов, установленные в соответствии с Федеральным законом от \_\_\_\_\_ № \_\_-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

## Статья 2

Внести в Федеральный закон от 24 июля 1998 года № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 31, ст. 3805; 2007, № 1, ст. 29; 2011, № 1, ст. 6; № 30, ст. 4590; 2012, № 15, ст. 1724; 2014, № 48, ст. 6643; 2015, № 51, ст. 7249; 2019, № 29, ст. 3859; 2020, № 9, ст. 1131; № 50, ст. 8043; 2021, № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5165) следующие изменения:

1) в статье 1:

а) в абзаце первом слова «В целях» заменить словами «1. В целях»;

б) в абзаце девятом слова «следования с указанием начального пункта перевозки и конечного пункта перевозки, остановочных пунктов движения автобуса и расписания его движения» заменить словами «с указанием начального, промежуточных (при наличии) и конечного остановочных пунктов и расписания»;

в) абзац пятнадцатый изложить в следующей редакции:

«разрешение – документ, предоставляющий право на проезд транспортного средства по территории государства, оформленный на бумажном носителе или

в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения, сформированный в виде электронного документа»;

г) абзац двадцать пятый после слов «о местах его погрузки и разгрузки» дополнить словами «, оформленный на бумажном носителе или сформированный в виде электронного документа»;

д) абзац двадцать шестой признать утратившим силу;

е) в абзаце двадцать седьмом:

слова «органами государств – членов Таможенного союза» заменить словами «органами государств – членов Евразийского экономического союза»;

слова «внешнюю границу Таможенного союза» заменить словами «внешнюю границу Евразийского экономического союза»;

слова «установленным законодательством государств – членов Таможенного союза» заменить словами «установленным законодательством государств – членов Евразийского экономического союза»;

слова «предусмотренных законодательством государств – членов Таможенного союза» заменить словами «предусмотренных законодательством государств – членов Евразийского экономического союза»;

ж) дополнить пунктом 2 следующего содержания:

«2. В целях настоящего Федерального закона понятие «специальный груз» используется в значении, определенном Федеральным законом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

2) в статье 2:

а) в пункте 3:

второе предложение изложить следующей редакции:

«Форма и правила заполнения указанных разрешений для случая их оформления на бумажном носителе, а также формат и порядок формирования таких разрешений в виде электронного документа устанавливаются федеральным органом исполнительной власти в области транспорта.»;

дополнить предложением следующего содержания:

«Правила использования указанных разрешений в виде электронного документа устанавливаются Правительством Российской Федерации.»;

б) пункте 7<sup>2</sup>:

подпункт 1 изложить в следующей редакции:

«1) наличие у российского перевозчика транспортных средств, соответствующих следующим требованиям:

а) транспортные средства принадлежат российскому перевозчику на праве собственности или ином законном основании;

б) транспортные средства соответствуют Конвенции о дорожном движении и Европейскому соглашению, касающемуся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР);

в) в отношении транспортных средств утверждены паспорта обеспечения

транспортной безопасности транспортного средства, предусмотренные статьей 9 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (в случае использования таких транспортных средств для международных автомобильных перевозок пассажиров или опасных грузов, указанных в части первой статьи 4 настоящего Федерального закона);»;

дополнить подпунктами 5 и 6 следующего содержания:

«5) наличие у работника российского перевозчика или непосредственно у российского перевозчика, который является индивидуальным предпринимателем, свидетельства об аттестации сил обеспечения транспортной безопасности в качестве лица, ответственного за обеспечение транспортной безопасности на транспортном средстве, выданного в соответствии с порядком аттестации сил обеспечения транспортной безопасности, установленным в соответствии с частью 2 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (в случае осуществления международных автомобильных перевозок пассажиров или опасных грузов, указанных в части первой статьи 4 настоящего Федерального закона);

б) наличие у российского перевозчика заключенного с оператором единой государственной информационной системы обеспечения транспортной безопасности соглашения об информационном взаимодействии в соответствии с порядком формирования и ведения автоматизированных централизованных баз персональных данных о пассажирах и персонале (экипаже) транспортных средств, а также предоставления содержащихся в них данных, установленным в соответствии с частью 6 статьи 11 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (в случае осуществления международных автомобильных перевозок пассажиров).»;

в) в пункте 9:

после слова «которые» дополнить словами «оформлены на бумажном носителе и»;

дополнить новым вторым предложением следующего содержания:

«В случае, если указанные документы в соответствии с международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения и (или) настоящим Федеральным законом сформированы в виде электронного документа, водители транспортных средств обязаны в случае предъявления указанных требований проинформировать такие органы об использовании разрешений, сформированных в виде электронного документа.»;

г) в пункте 10 слово «Таможенного союза» заменить словами «Евразийского экономического союза»;

д) в пункте 11:

в абзаце втором:

слова «и (или)» заменить словом «или»;

слова «для проставления отметки о въезде транспортного средства на территорию Российской Федерации либо о его выезде с территории

Российской Федерации,» заменить словами «, оформленное на бумажном носителе, для проставления отметки о въезде транспортного средства на территорию Российской Федерации либо о его выезде с территории Российской Федерации, или проинформировать указанное должностное лицо об использовании разрешения, сформированного в виде электронного документа,»;

в абзаце третьем:

слова «и (или)» заменить словом «или»;

слово «Таможенного союза» заменить словами «Евразийского экономического союза»;

после слов «третьего государства» дополнить словами «, оформленное на бумажном носителе,»;

после слов «регулярных перевозок» дополнить словами «либо проинформировать указанное должностное лицо об использовании разрешения, сформированного в виде электронного документа»;

3) в пункте 2 статьи 6 слова «если нерегулярные пассажирские международные автомобильные перевозки осуществляются без разрешений,» заменить словами «при осуществлении нерегулярных пассажирских международных автомобильных перевозок»;

4) в статье 11:

а) в пункте 1<sup>1</sup>:

слова «имеющихся у водителей транспортных средств разрешений с проставлением в них соответствующих отметок» заменить словом «разрешений»;

дополнить словами «с проставлением в них соответствующих отметок»;

б) в пункте 4<sup>5</sup> слова «федерального органа исполнительной власти, уполномоченного в области таможенного дела» заменить словами «федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по контролю и надзору в области таможенного дела».

### **Статья 3**

Абзац четвертый пункта 4 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 18, ст. 1720; 2014, № 30, ст. 4224; 2019, № 18, ст. 2212) после слова «основания» дополнить словами «и порядок».

### **Статья 4**

В пункте 7 статьи 1 Федерального закона от 9 февраля 2007 года № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 7, ст. 837; 2013, № 30, 4058; 2018, № 1, ст. 26; 2019, № 31, ст. 4429) слова «или индивидуальный предприниматель» заменить словами «, индивидуальный предприниматель или в случаях, предусмотренных транспортными уставами и кодексами, физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый

режим «Налог на профессиональный доход»,».

#### **Статья 5**

Внести в статью 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 года № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5553; 2009, № 29, ст. 3582; 2015, № 29, ст. 4374; 2016, № 27, ст. 4190; 2020, № 9, ст. 1131; № 30, ст. 4765) следующие изменения:

- 1) в абзаце первом слова «Для целей» заменить словами «1. Для целей»;
- 2) в пункте 3 слова «зимники, мосты, переправы по льду» заменить словами «зимние автомобильные дороги, мосты, ледовые переправы»;
- 3) пункт 23 признать утратившим силу;
- 4) дополнить частью 2 следующего содержания:

«2. Для целей настоящего Федерального закона понятие «специальный груз» используется в значении, определенном Федеральным законом от \_\_\_\_\_ № \_\_\_\_-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»,».

#### **Статья 6**

Внести в Федеральный закон от 8 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2007, № 46, ст. 5555; 2012, № 25, ст. 3268; № 31, ст. 4320; 2014, № 6, ст. 566; 2016, № 27, ст. 4191; 2021, № 9, ст. 1473; № 24, ст. 4188; № 27, ст. 5159) следующие изменения:

- 1) в статье 2:
  - а) в части 1:
    - пункт 13 после слов «индивидуальный предприниматель,» дополнить словами «физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»,»;
    - пункты 14, 17 и 18 признать утратившими силу;
    - пункт 22 после слов «индивидуальный предприниматель,» дополнить словами «физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»,»;
    - пункты 23 – 25, 27, 31 и 32 признать утратившими силу;
    - в пункте 28 слова «, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями участников информационного взаимодействия» исключить;
    - в пункте 29 слова «, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями участников информационного взаимодействия» исключить;
    - в пункте 30 слова «, подписанного усиленными квалифицированными электронными подписями участников информационного взаимодействия»

исключить;

дополнить пунктами 33 и 34 следующего содержания:

«33) электронный договор фрахтования – договор фрахтования, сформированный в виде электронного документа;

34) электронные заявка и заказ – заявка и заказ, принимаемые перевозчиком при заключении договора перевозки, сформированные в виде электронного документа.»;

б) часть 2 изложить в следующей редакции:

«2. Для целей настоящего Федерального закона:

понятия «путевой лист», «скоропортящийся груз» используются в значениях, определенных Федеральным законом от \_\_\_\_ № \_\_\_\_-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

понятия «межмуниципальный маршрут регулярных перевозок», «муниципальный маршрут регулярных перевозок», «регулярные перевозки по нерегулируемым тарифам» используются в значениях, определенных Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.»;

понятие «специализированное транспортное средство» используется в значении, определенном Техническим регламентом Таможенного союза «О безопасности колесных транспортных средств.»;

2) статью 3<sup>1</sup> признать утратившей силу;

3) статью 3<sup>2</sup> признать утратившей силу;

4) статью 6 признать утратившей силу;

5) статью 7 изложить в следующей редакции:

**«Статья 7. Требования к оформлению и оборудованию транспортных средств и объектов транспортной инфраструктуры**

1. Требования к оформлению и оборудованию транспортных средств, используемых для перевозок пассажиров и багажа, определяются правилами перевозок пассажиров. Допускается установление исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации дополнительных требований к оформлению транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок, и установление органами местного самоуправления, исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя дополнительных требований к оформлению транспортных средств, используемых для осуществления регулярных перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок.

2. Требования к оборудованию автовокзалов, автостанций, а также остановочных пунктов, расположенных вне автовокзалов и автостанций,

устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации.»;

б) в статье 8:

а) часть 5 дополнить предложением следующего содержания:

«Указанные заказ и заявка оформляются на бумажном носителе или формируются в виде электронных заказа и заявки.»;

б) часть 6 изложить в следующей редакции:

«6. Реквизиты заказа и заявки, а также порядок их оформления или формирования устанавливаются правилами перевозок грузов. Формат электронных заказа и заявки утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах.»;

7) в статье 10:

а) часть 1 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае использования электронного путевого листа перевозчик или водитель транспортного средства должен обеспечить грузоотправителю подтверждение формирования электронного путевого листа в соответствии с порядком оформления или формирования путевого листа, утвержденным в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от \_\_\_ № \_\_\_ -ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте.»»;

б) часть 4 дополнить пунктом 5 следующего содержания:

«5) предъявление к перевозке груза, требующего соблюдения особых температурных условий перевозки с отличающимися параметрами температурного режима, указанными в заявке или заказе, принимаемых перевозчиком при заключении договора перевозки.»;

8) часть 2 статьи 11 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае использования электронного путевого листа время подачи транспортного средства, контейнера под погрузку исчисляется с момента предъявления водителем транспортного средства документа, удостоверяющего личность, при условии, что до такого момента грузоотправителю обеспечено подтверждение формирования электронного путевого листа в соответствии с порядком оформления или формирования путевого листа, утвержденным в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от \_\_\_ № \_\_\_ -ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте.»»;

9) в статье 18:

а) пункт 1 дополнить предложением следующего содержания:

«Договор фрахтования оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного договора фрахтования.»;

б) пункт 6 дополнить предложением следующего содержания:

«В случае использования электронного путевого листа время подачи транспортного средства к такому месту исчисляется с момента предъявления водителем транспортного средства документа, удостоверяющего личность, при условии, что до такого момента грузоотправителю обеспечено подтверждение формирования электронного путевого листа в соответствии с порядком оформления или формирования путевого листа, утвержденным в соответствии с частью 3 статьи 6 Федерального закона от \_\_\_\_ № \_\_\_\_ -ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».»;

10) статью 18<sup>1</sup> признать утратившей силу;

11) статью 20 дополнить частями 4<sup>1</sup> – 4<sup>5</sup> следующего содержания:

«4<sup>1</sup>. Договор перевозки пассажира должен предусматривать условие о возврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона, за исключением случая, предусмотренного частью 4<sup>2</sup> настоящей статьи.

4<sup>2</sup>. При осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в междугородном сообщении договор перевозки пассажира должен предусматривать условие о возврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади в соответствии с пунктами 3–5 части 1 и частью 2 статьи 23 настоящего Федерального закона и может не предусматривать условие о таком возврате в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

4<sup>3</sup>. При осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в междугородном сообщении перевозчик:

1) обязан предоставить возможность заключения договора перевозки пассажира, предусматривающего условие о возврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади в соответствии со статьей 23 настоящего Федерального закона;

2) вправе предоставить возможность заключения договора перевозки пассажира, предусматривающего условие о возврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади в соответствии с пунктами 3–5 части 1 и частью 2 статьи 23 настоящего Федерального закона и не предусматривающего условие о таком возврате в соответствии с пунктами 1 и 2 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

4<sup>4</sup>. В случае предоставления перевозчиком возможности, предусмотренной пунктом 2 части 4<sup>3</sup> настоящей статьи, лицо, имеющее намерение заключить договор перевозки пассажира, самостоятельно определяет, какой из указанных в пунктах 1 и 2 части 4<sup>3</sup> настоящей статьи договоров перевозки пассажиров будет заключен.

4<sup>5</sup>. Перевозчик или уполномоченное им лицо до заключения договора перевозки пассажира обязаны убедиться в том, что лицо, имеющее намерение



заключить договор перевозки пассажира при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в междугородном сообщении, проинформировано о возможности заключения договоров перевозки пассажира, указанных в пунктах 1 и 2 части 4<sup>3</sup> настоящей статьи, а в случае необходимости проинформировать указанное лицо о такой возможности. Порядок такого информирования устанавливается правилами перевозок пассажиров.»;

12) в статье 21:

а) в части 1:

в пункте 1 слова «в возрасте не старше семи лет» заменить словами «, не достигших семи лет.»;

в пункте 2 слова «в возрасте не старше пяти лет» заменить словами «, не достигшего пяти лет.»;

б) в части 2 слова «в возрасте не старше двенадцати лет» заменить словами «, не достигших двенадцати лет.»;

13) в части 1 статьи 23:

а) в пункте 2 слова «в кассу» исключить;

б) в пункте 4:

слова «в кассу» исключить;

дополнить подпунктом «д» следующего содержания:

«д) внезапная болезнь пассажира или совместно следующего с пассажиром члена семьи (супруга, родителя (усыновителя) или ребенка (усыновленного), смерть члена семьи либо травмирование пассажира в результате несчастного случая, подтвержденные соответствующими документами.»;

14) статью 24 дополнить частью 5 следующего содержания:

«5. Продажа водителем билетов во время движения управляемого им транспортного средства не допускается.»;

15) часть 1 статьи 27 дополнить предложением следующего содержания:

«Договор фрахтования оформляется на бумажном носителе или формируется в виде электронного договора фрахтования. Заключение договора фрахтования в отношении части вместимости автобуса, используемого для перевозки пассажиров и багажа, равно как и размещение публичной оферты о заключении таких договоров не допускается.».

#### **Статья 7**

Статью 9<sup>1</sup> Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, № 17, ст. 2310; 2012, № 18, ст. 2126; 2021, № 24, ст. 4188) признать утратившей силу.

#### **Статья 8**

В пункте 3 статьи 3 Федерального закона от 14 июня 2012 года № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2012,

№ 25, ст. 3257; 2018, № 1, ст. 26) слова «которые зарегистрированы на территории Российской Федерации и» заменить словами «, зарегистрированные на территории Российской Федерации, или в случаях, предусмотренных транспортными уставами и кодексами, физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», которые».

### **Статья 9**

Внести в Федеральный закон от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2015, № 29, ст. 4346; 2018, № 1, ст. 64) следующие изменения:

1) дополнить статьей 3<sup>1</sup> следующего содержания:

#### **«Статья 3<sup>1</sup>. Требования к маршрутам регулярных перевозок**

1. Маршруты регулярных перевозок, предназначенные для перевозок пассажиров автобусами, устанавливаются по автомобильным дорогам первой, второй, третьей и четвертой категорий, а для перевозок пассажиров троллейбусами – по автомобильным дорогам первой, второй и третьей категорий.

2. В целях организации сообщения с сельскими населенными пунктами допускается установление маршрутов регулярных перевозок, предназначенных для перевозок пассажиров автобусами категории М2, по автомобильным дорогам пятой категории с твердым дорожным покрытием.

3. Особенности установления и изменения маршрутов регулярных перевозок, проходящих через нерегулируемые железнодорожные переезды, устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере транспорта.

4. Установление и изменение маршрутов регулярных перевозок, проходящих по зимним автомобильным дорогам, ледовым переправам, а также в горной местности, осуществляется с учетом особенностей организации и осуществления перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в особых условиях, установленных в соответствии с частью 2 статьи 18 Федерального закона от \_\_\_\_ № \_\_\_\_-ФЗ «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».»;

2) в статье 30:

а) в наименовании статьи слово «межрегиональному» исключить;

б) в части 3<sup>1</sup>:

в первом предложении слова «межрегиональному» исключить;

дополнить новым вторым предложением следующего содержания:

«Исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, органом публичной власти федеральной территории «Сириус»,

органом местного самоуправления городского или муниципального округа, муниципального района могут быть установлены дополнительные требования к оборудованию остановочных пунктов, расположенных на автомобильных дорогах регионального (межмуниципального) значения и автомобильных дорогах местного значения соответственно.»;

в) дополнить частью 3<sup>2</sup> следующего содержания:

«3<sup>2</sup>. Оборудование остановочного пункта, расположенного на территории автовокзала или автостанции, осуществляется владельцем такого автовокзала или автостанции, оборудование остановочного пункта по межрегиональному маршруту регулярных перевозок, расположенному вне территории автовокзала или автостанции, – владельцем автомобильной дороги, элементом обустройства которой является такой остановочный пункт, за исключением случая, когда такой остановочный пункт совпадает с остановочным пунктом по смежному межрегиональному, межмуниципальному и (или) муниципальному маршруту регулярных перевозок, а исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, органом местного самоуправления городского или муниципального округа, муниципального района, на территории которого расположен такой остановочный пункт, установлен иной порядок оборудования остановочных пунктов по таким маршрутам регулярных перевозок в соответствии с частью 3<sup>3</sup> настоящего Федерального закона.»;

г) дополнить частью 3<sup>3</sup> следующего содержания:

«3<sup>3</sup>. Оборудование остановочного пункта по смежному межрегиональному, межмуниципальному или муниципальному маршруту регулярных перевозок осуществляется владельцем автомобильной дороги, элементом обустройства которой является такой остановочный пункт, если иное не установлено исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации – города федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя, органом местного самоуправления городского или муниципального округа, муниципального района, на территории которого расположен такой остановочный пункт. Размещение информации на указателях остановочных пунктов по таким маршрутам осуществляется в порядке, определенном исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, на территории которого расположен такой остановочный пункт.»;

д) в части 4 слова «настоящей статьей» заменить словами «частями 1–3 настоящей статьи»;

3) статью 38 признать утратившей силу.

#### **Статья 10**

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок их вступления в силу.

2. Статья 1, подпункты «а», «в», «д» и «ж» пункта 1, подпункты «а» – «в», абзацы четвертый, восьмой и девятый подпункта «д» пункта 2, пункт 3

и подпункт «а» пункта 4 статьи 2, статья 4, пункты 1–4, 6–10 и 13 статьи 6, статьи 8–10 настоящего Федерального закона вступают в силу с 1 марта 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

**ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации»**  
**(в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте**  
**и городском наземном электрическом транспорте»)**

**1. Общие характеристики проекта акта**

Проект федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте») (далее – Законопроект) подготовлен Минтранс России в соответствии с пунктом 142 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 г. № 3683-р.

**2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования**

Правовые нормы в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в настоящее время в законодательстве Российской Федерации разрознены. В структуре законодательства отсутствует федеральный закон, системно регулирующий правовые и организационные условия функционирования автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта в Российской Федерации, а также обязательные требования в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

В этих условиях сложилась законодательная практика регулирования отдельных правоотношений на указанных видах транспорта самостоятельными федеральными законами. Так, например, приняты:

1) Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 127-ФЗ «О государственном контроле за осуществлением международных автомобильных перевозок и об ответственности за нарушение порядка их выполнения» (далее – Федеральный закон № 127-ФЗ);

2) Федеральный закон от 21 апреля 2011 г. № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», статья 9 которого устанавливает регулирование правоотношений в сфере организации и осуществления перевозок легковыми такси (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ);

3) Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ).

Кроме того, в целях устранения пробелов в правовом регулировании в Федеральный закон от 8 ноября 2007 г. № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» (далее – Устав), концепция которого предусматривает регламентацию гражданско-правовых

отношений в отрасли, федеральным законодателем стали включаться правовые нормы, не имеющие гражданско-правового характера, что нарушает концепцию указанного федерального закона.

Анализ действующих правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, регулирующих правоотношения в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, свидетельствует о том, что ряд из них устанавливает обязательные требования без предоставления законодательными актами компетенции Правительству Российской Федерации и федеральным органам исполнительной власти на установление таких обязательных требований. Вместе с тем в соответствии с частью 3 статьи 2 Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 247-ФЗ) обязательные требования могут быть установлены нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти только в случаях и пределах, которые установлены федеральными законами, указами Президента Российской Федерации.

### **3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации**

В целях устранения пробелов и внутренних противоречий в правовой регламентации отношений в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, связанных в том числе с разрозненностью отраслевых правовых норм, предлагается принятие федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», который систематизирует правовые нормы в области автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта, устраняет пробелы и внутренние противоречия в таком регулировании при сохранении в структуре правового регулирования отрасли существующих федеральных законов, устанавливающих обязательные требования в отдельных подотраслях.

По аналогии с системой законодательных актов на железнодорожном транспорте предлагается сохранить Устав в структуре отраслевого правового регулирования обеспечив исключение из него норм, не связанных с регулированием гражданско-правовых отношений, и включение этих норм в федеральный закон «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте». В частности, предлагается исключить из Устава и перенести с соответствующей доработкой в федеральный закон «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» нормы, которые устанавливают:

- 1) обязанность использования путевых листов (статья 6);
- 2) особенности осуществления контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном пассажирском транспорте и дорожном хозяйстве (статья 3<sup>1</sup>);
- 3) особенности лицензирования деятельности по перевозкам пассажиров и иных лиц автобусами (статья 3<sup>2</sup>);
- 4) требования к организации оформления электронных перевозочных документов (статья 18<sup>1</sup>).

Кроме того, предлагается внести изменения в Устав, предусматривающие оформление заявок и заказов на перевозку грузов, договоров фрахтования в форме электронных документов.

Законопроектом предусматривается внесение в Устав изменений, предусматривающих отнесение к перевозчикам и фрахтовщикам физических лиц, не являющихся индивидуальными предпринимателями и применяющих специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» (далее – самозанятые лица).

В настоящее время рынок перевозок автомобильным транспортом в Российской Федерации характеризуется фрагментарностью, определенная часть перевозок выполняется физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность незаконно, без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей и без уплаты налогов в бюджеты всех уровней.

Согласно Федеральному закону от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход» (далее – Федеральный закон № 422-ФЗ) на территории отдельных субъектов Российской Федерации проводится эксперимент по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход».

В соответствии с пояснительной запиской к законопроекту № 551845-7 (впоследствии принят как Федеральный закон № 422-ФЗ) реализация такого правового механизма позволит решить ряд проблем, сдерживающих легализацию самозанятых граждан, в том числе за счет простоты регистрации в качестве налогоплательщика такого режима, а также исключения формирования отчетности. Предусматривалось, что принятие законопроекта позволит увеличить число физических лиц, ведущих деятельность в правовом поле, и соответственно увеличить поступления от них бюджетных доходов.

Согласно статье 4 Федерального закона № 422-ФЗ на указанный специальный налоговый режим вправе перейти физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, за исключением тех лиц, которые указаны в части 2 данной статьи. К таким исключениям не отнесены лица, осуществляющие перевозки грузов, пассажиров и багажа автомобильным транспортом.

На размещенной на официальном сайте ФНС России странице, посвященной специальному налоговому режиму «Налог на профессиональный доход» (<https://npd.nalog.ru/>), к примерам, когда налогоплательщикам (самозанятым) может быть рекомендован специальный налоговый режим, отнесена деятельность по оказанию услуг по перевозке пассажиров и грузов.

Вместе с тем действующая редакция пунктов 13 и 22 статьи 2 Устава устанавливает, что перевозчиками и фрахтовщиками могут являться только юридические лица или индивидуальные предприниматели.

Согласно части 6 статьи 2 Федерального закона № 422-ФЗ физические лица при применении специального налогового режима вправе вести виды деятельности, доходы от которых облагаются налогом на профессиональный доход, без государственной регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, за исключением видов деятельности, ведение которых требует обязательной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии

с федеральными законами, регулирующими ведение соответствующих видов деятельности.

В случае внесения в Устав изменений, предусматривающих отнесение к перевозчикам и фрахтовщикам самозанятых лиц, такие лица смогут заключать договоры перевозки (договоры фрахтования) при осуществлении деятельности по перевозкам грузов (за исключением международных автомобильных перевозок) и перевозкам пассажиров по заказу легковыми автомобилями.

При этом самозанятые лица в силу исключения, установленного в части 6 статьи 2 Федерального закона № 422-ФЗ, не будут вправе заключать указанные договоры при осуществлении следующих видов деятельности:

1) перевозки пассажиров автобусами (деятельность осуществляется на основании лицензии, предоставляемой в соответствии с Федеральным законом от 4 мая 2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Федеральный закон № 99-ФЗ) только юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями);

2) международные автомобильные перевозки пассажиров и грузов (деятельность осуществляется на основании допуска к осуществлению таких перевозок, предоставляемого в соответствии с Федеральным законом № 127-ФЗ только юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям);

3) перевозки пассажиров и багажа легковыми такси (деятельность осуществляется на основании разрешения, предоставляемого в соответствии со статьей 9 Федерального закона № 69-ФЗ только юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям).

Законопроектом не предусматривается внесение изменений в указанные федеральные законы по следующим обстоятельствам:

1) учитывая, что вопрос о возможности получения самозанятыми лицами лицензий касается не только лицензирования деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автобусами, но и всех остальных видов лицензируемой деятельности, требуется системное решение данного вопроса при проектировании изменений Федерального закона № 99-ФЗ;

2) специфика международных автомобильных перевозок (прохождение контроля при пересечении Государственной границы Российской Федерации) фактически исключает риски осуществления таких перевозок физическими лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность незаконно, без регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, вследствие чего актуальность допуска самозанятых лиц к осуществлению таких перевозок не усматривается;

3) возможность предоставления самозанятым лицам разрешений на перевозку пассажиров и багажа легковым такси принципиально поддерживается. Вместе с тем решение данного вопроса представляется целесообразным осуществлять при подготовке самостоятельного федерального закона, регулирующего организацию таких перевозок, который должен заменить положения статьи 9 Федерального закона № 69-ФЗ.

В целях реализации комплексного подхода к обеспечению возможности осуществления самозанятыми лицами перевозок автомобильным транспортом



представляется необходимым внесение корреспондирующих изменений в следующие федеральные законы:

1) Федеральный закон от 10 декабря 1996 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ). Законопроектом предлагается установить равные требования к обеспечению безопасности дорожного движения для юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и самозанятых лиц. Это предложение основано на выводе о равной степени повышенной опасности транспортных средств вне зависимости от того, кто эксплуатирует такие транспортные средства;

2) Федеральный закон от 14 июня 2012 г. № 67-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика за причинение вреда жизни, здоровью, имуществу пассажиров и о порядке возмещения такого вреда, причиненного при перевозках пассажиров метрополитеном». Законопроектом предлагается отнести самозанятых лиц в случаях, предусмотренных транспортными уставами и кодексами, к перевозчикам, на которых возлагается обязанность по страхованию своей гражданской ответственности за причинение при перевозках пассажиров вреда их жизни, здоровью, имуществу. Это предложение основано на необходимости обеспечения прав пассажиров вне зависимости от того, кто является перевозчиком;

3) Федеральный закон от 9 февраля 2007 г. № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Федеральный закон № 16-ФЗ). Законопроектом предлагается отнести самозанятых лиц в случаях, предусмотренных транспортными уставами и кодексами, к перевозчикам, на которых возлагаются обязанности по обеспечению транспортной безопасности, если это предусмотрено указанным Федеральным законом;

4) Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей». В целях обеспечения прав потребителей (пассажиров, грузоотправителей, грузополучателей) при осуществлении перевозок самозанятыми лицами представляется необходимым расширение субъектного состава понятия «исполнитель», за счет отнесения к исполнителям не только организаций и индивидуальных предпринимателей, но и самозанятых лиц. Законопроект не предполагает внесения соответствующего изменения в указанный Закон Российской Федерации в связи с тем, что другой законопроект, предусматривающий в том числе такое изменение, подготовлен Роспотребнадзором и касается правоотношений во всех сферах деятельности (размещен на федеральном портале проектов нормативных правовых актов <https://regulation.gov.ru/projects#nra=113602>).

Необходимости внесения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях изменений, связанных с включением самозанятых лиц в перечень лиц, которые могут привлекаться к административной ответственности, не усматривается, так как в указанном Кодексе при установлении административной ответственности, в том числе за нарушения в области дорожного движения и в области перевозок, используется понятие «лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность без образования юридического лица», к которому можно отнести не только индивидуальных предпринимателей, но и самозанятых лиц.

В целях устранения конкуренции норм права, связанных с установлением требований к оборудованию остановочных пунктов в Уставе и Федеральном законе № 220-ФЗ, Законопроектом предлагается внести корреспондирующие изменения в оба указанных федеральных закона. При этом предлагается устранить существующую правовую неопределенность в вопросе о лице, ответственном за оборудование остановочных пунктов, расположенных вне автовокзалов или автостанций, а также размещающем информацию на указателях таких остановочных пунктов.

Общие требования к оборудованию остановочных пунктов и оформлению транспортных средств предлагается устанавливать в правилах перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом (как это установлено в действующей редакции Устава). Вместе с тем, учитывая сложившуюся практику и установленные законодательством Российской Федерации полномочия органов власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по организации транспортного обслуживания населения в межмуниципальном и муниципальном сообщении соответственно, Законопроектом предполагается наделение указанных органов полномочиями по установлению дополнительных требований по оформлению и оборудованию транспортных средств и остановочных пунктов на соответствующих маршрутах.

Понятийный аппарат, используемый в Уставе, синхронизируется с основными понятиями, определяемыми в федеральном законе «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте». Так, например, из Устава в указанный федеральный закон предлагается перенести понятия, связанные с организацией оформления электронных перевозочных документов. Из Устава исключаются определение понятий «путевой лист», «скоропортящийся груз» и дается соответствующая ссылка на указанный федеральный закон, в котором определяются эти понятия.

В целях обеспечения непротиворечивости толкования норм, касающихся определения возраста детей, которым предоставляется бесплатный или льготный проезд, вносятся уточнения в статью 21 Устава.

В Устав вносятся изменения, которые по аналогии с Воздушным кодексом Российской Федерации и Федеральным законом от 10 января 2003 г. № 18-ФЗ «Устав железнодорожного транспорта» предоставляют возможность заключения договора перевозки пассажира, предусматривающего условие о невозврате стоимости проезда, перевозки багажа и провоза ручной клади («невозвратные билеты»). При этом предлагается расширить перечень случаев, когда пассажиру предоставляется возможность получить возврат платы за билет (внезапная болезнь пассажира или совместно следующего с пассажиром члена семьи (супруга, родителя (усыновителя) или ребенка (усыновленного), смерть члена семьи либо травмирование пассажира в результате несчастного случая, подтвержденные соответствующими документами).

Федеральный закон № 220-ФЗ предлагается дополнить новой статьей 3<sup>1</sup>, которая касается требований к маршрутам перевозки (в настоящее время эта норма установлена в Правилах обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утвержденных приказом Минтранса России от 30 апреля 2021 г. № 145 в соответствии с частью 2

статьи 20 Федерального закона № 196-ФЗ, и не имеет прямого законодательного подтверждения).

Кроме того, предлагается исключить из Федерального закона № 220-ФЗ статью 38, устанавливающую особенности организации перевозок автобусами, не являющихся регулярными. Фактически эта норма не относится к предмету правового регулирования Федерального закона № 220-ФЗ, что свидетельствует о необходимости переноса такой нормы в федеральный закон «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

В Федеральном законе № 196-ФЗ предлагается признать утратившим силу пункт 2 статьи 20 по следующим обстоятельствам:

1) требования к уровню квалификации работников предусматривается устанавливать в квалификационных требованиях в соответствии с федеральным законом «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

2) Правила обеспечения безопасности перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, утверждаемые Минтрансом России, включают совокупность обязательных требований, не имеющих прямого законодательного подтверждения, что не соответствует положениям Федерального закона № 247-ФЗ. В связи с этим предлагается дефрагментировать указанные Правила, включив их отдельные положения в качестве прямых или отсылочных норм права в федеральные законы. Так, например, норма о требованиях к маршрутам перевозки включена в проектируемые изменения Федерального закона № 220-ФЗ. Нормы о стажировке водителей, о требованиях к размещению и креплению груза и багажа в кузове транспортного средства, о перевозке пассажиров в особых условиях включены в Законопроект;

3) нормы о соблюдении правил организованных перевозок групп детей автобусами, о повышении квалификации водителей и других работников автомобильного и городского наземного электрического транспорта, обеспечивающих безопасность дорожного движения, о назначении должностных лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, предлагается раскрыть в проектируемом федеральном законе «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»;

4) правила технической эксплуатации транспортных средств городского наземного электрического транспорта должны определяться актами технического регулирования, а не актом Минтранса России;

5) анализ накопленного опыта использования нормы об обеспечении стоянки транспортных средств, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, в границах городских поселений, городских округов, городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга и Севастополя по возвращении из рейса и окончании смены водителя на парковках (парковочных местах), соответствующих требованиям, установленным Минтрансом России, свидетельствует о фактической невозможности ее правоприменения (отсутствует порядок подтверждения соответствия указанных парковок требованиям, отсутствует ответственность за нарушение этих требований (в Правительстве Российской Федерации проект федерального закона, устанавливающего административную

ответственность за нарушение обязательного требования, поддержан не был), не определены органы, осуществляющие контроль за соблюдением этих требований);

6) согласно пункту 1 статьи 20 юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие эксплуатацию транспортных средств, обязаны не допускать транспортные средства к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена. Представляется, что норма об организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств является частной по отношению к общему обязательному требованию в отношении технической исправности транспортного средства, что формирует конкуренцию норм права. Так, например, Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность как за выпуск на линию транспортного средства, имеющего неисправности, с которыми запрещена эксплуатация (статья 12.31), так и за осуществление перевозок с нарушением требований о проведении предрейсового контроля технического состояния транспортных средств (статья 12.31.1). Согласно части 5 статьи 14 Федерального закона № 247-ФЗ информирование контролируемых лиц осуществляется в том числе посредством выпуска руководств по соблюдению обязательных требований. В руководство по соблюдению обязательных требований включаются пояснения относительно способов соблюдения обязательных требований, примеры соблюдения обязательных требований, рекомендации по принятию контролирующими лицами конкретных мер для обеспечения соблюдения обязательных требований. Таким образом, процедуры организации и проведения предрейсового или предсменного контроля технического состояния транспортных средств могут быть описаны в рамках руководства по соблюдению обязательного требования по недопуску транспортных средств к эксплуатации при наличии у них неисправностей, при которых эксплуатация транспортных средств запрещена.

В Законопроекте также уточняются положения Федерального закона № 196-ФЗ, касающиеся времени управления транспортным средством. В настоящее время в указанном Федеральном законе используется два понятия «режим труда и отдыха водителя» (для обеспечения соблюдения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими эксплуатацию транспортных средств) и «нормы времени управления транспортным средством и отдыха» (для соблюдения физическими лицами, осуществляющими эксплуатацию отдельных категорий транспортных средств). Во-первых, в Трудовом кодексе Российской Федерации используется понятие «режим рабочего времени и времени отдыха», а не «режим труда и отдыха»; во-вторых, индивидуальные предприниматели, непосредственно управляющие транспортными средствами, не находятся в трудовых отношениях и к ним не применимы нормы трудового законодательства.

В связи с этим предлагается для всех категорий лиц ввести обязанность по обеспечению соблюдения норм времени управления транспортным средством и перерывов в таком управлении, а в случае нахождения водителей транспортных средств в трудовых отношениях также по обеспечению соблюдения режима рабочего времени и времени отдыха таких водителей.

Законопроектом предусматривается также внесение изменений в Федеральный закон № 127-ФЗ.

В настоящее время Минтранс России как компетентный орган по международным договорам Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения осуществляет ежегодный обмен более чем 1,2 млн разрешений, оформляемых на бумажном носителе.

Предлагается предусмотреть возможность формирования и использования разрешений в виде электронных документов в случае, если это предусмотрено международными договорами Российской Федерации. В соответствии с пунктом 3 статьи 7 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Турецкой Республики о международном автомобильном сообщении, подписанном в 2020 году (в Турецкой Республике в настоящее время завершаются внутригосударственные процедуры по вступлению Соглашения в силу), разрешения и специальные разрешения на перевозку в третьи государства (из третьих государств) могут иметь форму электронного документа в случае, если это предусмотрено законодательством государств Сторон. В настоящее время заинтересованность к взаимодействию по вопросу перехода к электронным разрешениям проявляют и другие иностранные государства, например, Финляндская Республика.

По предложению ФСБ России перечень условий для допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок дополняется двумя позициями, касающимися соблюдения требований Федерального закона № 16-ФЗ.

В соответствии с пунктом 2 статьи 6 Федерального закона № 127-ФЗ в случаях, предусмотренных международными договорами Российской Федерации в области международного автомобильного сообщения, если нерегулярные пассажирские международные автомобильные перевозки осуществляются без разрешений, водители транспортных средств должны иметь списки пассажиров.

Вместе с тем согласно пункту 3 статьи 4 Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о международном автомобильном сообщении, подписанного в 2018 году, при осуществлении нерегулярной перевозки пассажиров водитель должен иметь список пассажиров по форме, согласованной компетентными органами. При этом указанное Соглашение не содержит оснований для осуществления нерегулярных пассажирских международных автомобильных перевозок без разрешений.

В целях гармонизации указанных положений предлагается внести изменение в пункт 2 статьи 6 Федерального закона № 127-ФЗ, уточнив случаи, при которых должны предоставляться списки пассажиров.

Также Законопроектом предусмотрены:

изменения, направленные на приведение терминологии, используемой в Федеральном законе № 127-ФЗ, в соответствие с терминологией, используемой в праве Евразийского экономического союза и законодательстве Российской Федерации о таможенном регулировании;

исключение из Федерального закона № 127-ФЗ определения понятия «специальный груз» и установление отсылочной нормы на федеральный закон

«Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», в проекте которого содержится определение указанного понятия.

С учетом выявленных проблем правоприменительной практики Законопроектом предлагается внести уточнение в абзац четвертый пункта 4 статьи 12<sup>1</sup> Федерального закона от 25 апреля 2002 г. № 40-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств», связанное с дополнением компетенции уполномоченного Правительством Российской Федерации федерального органа исполнительной власти на установление не только оснований для аннулирования профессиональной аттестации экспертов-техников, что уже предусмотрено Федеральным законом, но и для установления порядка такого аннулирования.

Законопроектом предлагается внести в пункт 3 статьи 3 Федерального закона от 8 ноября 2007 г. № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 257-ФЗ) изменение, предусматривающее замену слов «зимники» и «переправы по льду» словами «зимние автомобильные дороги» и «ледовые переправы». Необходимость такого изменения вызвана отсутствием в законодательстве Российской Федерации определений понятий «зимники» и «переправы по льду». Вместе с тем в «ГОСТ Р 58948-2020. Национальный стандарт Российской Федерации. Дороги автомобильные общего пользования. Дороги автомобильные зимние и ледовые переправы. Технические правила устройства и содержания», утвержденном и введенном в действие приказом Росстандарта от 5 августа 2020 г. № 468-ст, определены и используются понятия «зимние автомобильные дороги» и «ледовые переправы». Эти понятия также предлагаются к использованию в статье 18 законопроекта.

Кроме того, предлагается исключить из Федерального закона № 257-ФЗ определение понятия «специальный груз», предусмотрев установление отсылочной нормы на федеральный закон «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», в проекте которого содержится определение указанного понятия.

Законопроект предусматривает признание утратившей силу статьи 9<sup>1</sup> Федерального закона от 21 апреля 2011 года № 69-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», регулирующей вопросы осуществления регионального государственного контроля (надзора) в сфере перевозок пассажиров и багажа легковым такси, в связи с тем, что регламентацию этих вопросов предлагается отнести к предмету правового регулирования федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте».

В целях синхронизации времени вступления в силу предусмотренных Законопроектом норм отдельных законодательных актов и федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» предлагается в отношении из некоторых из указанных норм установить отлагательный срок вступления в силу – 1 марта 2023 г.

Принятие Законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности. Напротив, конкретизация и законодательное закрепление обязательных требований, устранение избыточных правовых норм, устранение правовых пробелов, переход к безбумажным сервисам позволит создать для граждан более благоприятные и безопасные условия пользования автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, а также повысить эффективность работы субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые Законопроектом изменения не окажут отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**4. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.**

В Законопроекте содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, а также обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче разрешений, лицензий, иных документов, имеющих разрешительный характер.

Принятие Законопроекта имеет целью оптимизацию обязательных требований на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, в том числе уточнение их содержания, устранение их дублирования, установление обязательных требований в виде прямых норм права в федеральном законе или установление четкой компетенции органов власти на установление тех или иных обязательных требований.

Проверка соблюдения обязательных требований будет осуществляться в рамках контроля (надзора) на автомобильном транспорте, городском наземном электрическом транспорте и в дорожном хозяйстве.

Ответственность за нарушение обязательных требований установлена (предполагается к установлению) в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (в частности, в статьях 11.23 и 11.29), а также в законодательстве субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Принятие Законопроекта не направлено на установление новых обязательных требований, подлежащих проверке при осуществлении государственного контроля (надзора) (в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 27 февраля 2019 г. № Пр-294).

**5. Оценка соответствия Законопроекта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации**

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.



**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в отдельные**  
**законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием**  
**Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном**  
**электрическом транспорте»)**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием Федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»):

не предусматривает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти;

не потребует иных дополнительных расходов из средств федерального бюджета;

предоставляет дополнительные права, но не обязанности органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в части установления требований к оформлению и оборудованию транспортных средств и остановочных пунктов;

может повлечь за собой необходимость выделения дополнительных ассигнований из соответствующих бюджетов (в случае принятия органами власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления решения об установлении дополнительных требований к оформлению транспортных средств и оборудованию остановочных пунктов, затраты на исполнение которых могут частично или полностью покрываться за счет соответствующих бюджетов).

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»)**

Принятие Законопроекта потребует принятия федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», внесения изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и Закон Российской Федерации от 7 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».

Изменение положений Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях предлагается синхронизировать с подготовкой нового Кодекса.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте»)**

Принятие и реализация Законопроекта повлечет необходимость:

1. Изменения следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации от 29 июня 2021 г. № 1052 «Об утверждении Правил осуществления государственного контроля (надзора) за осуществлением международных автомобильных перевозок в пунктах пропуска через государственную границу Российской Федерации»;

2) постановление Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 г. № 2200 «Об утверждении Правил перевозок грузов автомобильным транспортом и о внесении изменений в пункт 2.1.1 Правил дорожного движения Российской Федерации»;

3) постановление Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом»;

4) постановление Совета Министров – Правительства Российской Федерации от 23 октября 1993 г. № 1090 «О Правилах дорожного движения»;

5) постановление Правительства Российской Федерации от 1 июня 2021 г. № 845 «Об утверждении Правил допуска российских перевозчиков к осуществлению международных автомобильных перевозок, признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 1 октября 2020 г. № 1588 и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

6) постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. № 89 «Об утверждении Правил выдачи российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства иностранным перевозчикам, а также иностранных разрешений и многосторонних разрешений российским перевозчикам»;

7) постановление Правительства Российской Федерации от 17 октября 2014 г. № 1065 «Об определении уполномоченных федеральных органов исполнительной власти, устанавливающих требования к экспертам-техникам, в том числе требования к их профессиональной аттестации, основания ее аннулирования, а также порядок ведения государственного реестра экспертов-техников, и о признании утратившими силу некоторых решений Правительства Российской Федерации»;

8) приказ Минтранса России от 16 октября 2020 г. № 424 «Об утверждении Особенности режима рабочего времени и времени отдыха, условий труда водителей автомобилей»;

9) приказ Минтранса России от 2 октября 2020 г. № 404 «Об особенностях режима рабочего времени и времени отдыха водителей трамвая и троллейбуса»;

10) приказ Минтранса России от 18 февраля 2020 г. № 56 «Об утверждении формы списка пассажиров для осуществления нерегулярной пассажирской международной автомобильной перевозки и порядка его заполнения»;

11) приказ Минтранса России от 22 сентября 2016 г. № 277 «Об утверждении требований к экспертам-техникам, осуществляющим независимую техническую экспертизу транспортных средств, в том числе требований к их профессиональной аттестации, оснований ее аннулирования».

2. Принятия следующих нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти:

1) постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении Правил использования российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства в виде электронного документа»;

2) приказ Минтранса России «Об утверждении формы и правил заполнения российских разрешений и специальных разовых разрешений на осуществление международной автомобильной перевозки с территории или на территорию третьего государства для случая их оформления на бумажном носителе, а также формата и порядка формирования таких разрешений в виде электронного документа»;

3) приказ Минтранса России «О наделении отдельными полномочиями федерального бюджетного учреждения «Агентство автомобильного транспорта» в целях осуществления функций компетентного органа по выполнению обязательств, связанных с участием Российской Федерации в Европейском соглашении, касающемся работы экипажей транспортных средств, производящих международные автомобильные перевозки (ЕСТР)»;

4) приказ Минтранса России «Об утверждении Типовых дополнительных профессиональных программ в области подготовки работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта, осуществляющих трудовую деятельность в качестве лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения»;

5) приказ Минтранса России «Об утверждении Особенности установления и изменения маршрутов регулярных перевозок, проходящих через нерегулируемые железнодорожные переезды».

Подготовку проектов этих актов будет осуществлять Минтранс России. Примерный срок подготовки проектов актов – 180 дней со дня вступления в силу соответствующих положений федерального закона.

Проект

## **ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН**

### **О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации**

#### **Статья 1**

Внести в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 3; 2004, № 35, ст. 3607; 2006, № 27, ст. 2878; 2008, № 30, ст. 3616; 2009, № 46, ст. 5419; 2013, № 27, ст. 3477; 2014, № 52, ст. 7554) следующие изменения:

- 1) в части 1 статьи 328 слова «и профессиональное обучение» исключить.
- 2) дополнить статьей 328<sup>1</sup> следующего содержания:

**«Статья 328<sup>1</sup>. Особенности допуска к осуществлению трудовой деятельности отдельных категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта**

К осуществлению трудовой деятельности на должностях лиц, ответственных за обеспечение безопасности дорожного движения, консультантов по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом, лиц, ответственных за организацию международных автомобильных перевозок, а также трудовой деятельности в качестве водителей транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных грузов, водителей транспортных средств, осуществляющих международные автомобильные перевозки, экспертов-техников, осуществляющих независимую техническую экспертизу транспортных средств, допускаются работники, прошедшие оценку квалификации в порядке, установленном федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.».

#### **Статья 2**

Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 марта 2023 года.

Президент  
Российской Федерации

## **ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА**

### **к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации»**

#### **1. Общие характеристики проекта акта**

Необходимость подготовки проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» (далее – Законопроект) была выявлена по результатам подготовки Минтрансом России проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в связи с принятием федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте») в соответствии с пунктом 142 плана законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 3683-р, и является следствием установленного в статье 5 Трудового кодекса Российской Федерации (далее – ТК РФ) запрета на включение в тексты федеральных законов, изменяющих другие законодательные акты Российской Федерации, положений, предусматривающих внесение изменений в ТК РФ.

#### **2. Анализ правоприменительной практики, обусловившей необходимость изменения правового регулирования**

1. В настоящее время федеральными законами и международными договорами Российской Федерации установлены обязательные требования к оценке квалификации (в форме аттестации/профессиональной аттестации, экзамена/квалификационного экзамена) следующих категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта:

1) лица, ответственные за обеспечение безопасности дорожного движения (Федеральный закон от 10 декабря 1995 года № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения»);

2) консультанты по вопросам безопасности перевозок опасных грузов автомобильным транспортом (Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года (ДОПОГ));

3) лица, ответственные за организацию международных автомобильных перевозок (Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 года);

4) водители транспортных средств, осуществляющие перевозки опасных грузов (Соглашение о международной дорожной перевозке опасных грузов от 30 сентября 1957 года (ДОПОГ));

5) водители транспортных средств, осуществляющие международные автомобильные перевозки (Соглашение о гармонизации требований к дополнительному обучению и профессиональной компетентности международных автомобильных перевозчиков государств – участников СНГ от 24 ноября 2006 года);

6) эксперты-техники, осуществляющие независимую техническую экспертизу транспортных средств (Федеральный закон от 25 апреля 2002 года № 40-ФЗ

7) «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельцев транспортных средств» (далее – Федеральный закон № 40-ФЗ).

2. В соответствии с частью 1 статьи 328 ТК РФ работники, принимаемые на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, должны пройти профессиональное обучение в порядке, установленном федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта.

Приказом Минтранса России от 29 июля 2020 года № 264 утвержден Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта.

### **3. Описание проблемы, на решение которой направлен проект акта. Обоснование предлагаемых решений и ожидаемые результаты их реализации**

1. Согласно части 3 статьи 1 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 238-ФЗ «О независимой оценке квалификации» (далее – Федеральный закон № 238-ФЗ) иной (по отношению к независимой оценке квалификации) порядок проведения оценки квалификации работников или лиц, претендующих на осуществление определенного вида трудовой деятельности, может устанавливаться другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации в случае, если в отношении соответствующих категорий работников ТК РФ определены особенности регулирования труда таких работников, в том числе в связи с выполнением работ с вредными и (или) опасными условиями труда.

Вместе с тем в отношении указанных в пункте 1 раздела 2 настоящей пояснительной записки работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта особенности регулирования труда не установлены.

Таким образом, имеет место противоречие в правовой регламентации отношений в области оценки квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта,

В целях устранения указанного противоречия предлагается обеспечить приведение текущего регулирования отношений в области оценки квалификации таких категорий работников в соответствие с подходом, установленным Федеральным законом № 238-ФЗ. Для этого предлагается внести изменение в главу 51 ТК РФ, предусматривающее ее дополнение новой статьей 328<sup>1</sup>, согласно которой условием допуска к осуществлению трудовой деятельности лиц, указанных в пункте 1 раздела 2 настоящей пояснительной записки, будет являться прохождение оценки квалификации в порядке, установленном федеральными законами и издаваемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Указанный порядок уже урегулирован в соответствии со статьей 12<sup>1</sup> Федерального закона № 40-ФЗ в отношении экспертов-техников, осуществляющих независимую техническую экспертизу транспортных средств, а также будет

урегулирован в рамках федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» в отношении лиц, указанных в подпунктах 1 – 5 пункта 1 раздела 2 настоящей пояснительной записки.

2. Согласно части 1 статьи 73 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ) профессиональное обучение направлено на приобретение лицами различного возраста профессиональной компетенции, в том числе для работы с конкретным оборудованием, технологиями, аппаратно-программными и иными профессиональными средствами, получение указанными лицами квалификации по профессии рабочего, должности служащего и присвоение им (при наличии) квалификационных разрядов, классов, категорий по профессии рабочего или должности служащего без изменения уровня образования.

В соответствии с частью 7 статьи 73 Федерального закона № 273-ФЗ перечень профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение, с указанием (при наличии) присваиваемых по соответствующим профессиям рабочих, должностям служащих квалификационных разрядов, классов, категорий утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования.

В указанный Перечень, утвержденный приказом Минобрнауки России от 2 июля 2013 года № 513 «Об утверждении Перечня профессий рабочих, должностей служащих, по которым осуществляется профессиональное обучение», включены

в том числе водители автомобилей, водители трамваев, водители троллейбусов, а также профессии рабочих на других видах транспорта, например, машинисты электропоездов, машинисты электропоездов и др.

Согласно части 11 статьи 13 Федерального закона от 29 декабря 2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере общего образования. Приказом Минпросвещения России от 26 августа 2020 года № 438 утвержден Порядок организации и осуществления образовательной деятельности по основным программам профессионального обучения.

Таким образом, усматривается конкуренция норм права, установленных частью 11 статьи 13 Федерального закона № 273-ФЗ и частью 1 статьи 328 ТК РФ, в отношении установления порядка прохождения профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств.

Подтверждением этого является отсутствие изданных во исполнение части 1 статьи 328 ТК РФ нормативных правовых актов Минтранса России, устанавливающих указанный порядок на различных видах транспорта, за исключением приказа Минтранса России от 29 июля 2020 года № 264, которым утвержден Порядок прохождения профессионального отбора и профессионального



обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта (далее – Порядок).

Между тем согласно пункту 14 Порядка профессиональное обучение осуществляется в соответствии с Федеральным законом № 273-ФЗ.

Таким образом, норма части 1 статьи 328 ТК РФ о прохождении профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств, и об установлении полномочия федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области транспорта, по утверждению порядка прохождения такого обучения представляется избыточной и относящейся к предмету не трудового законодательства, а законодательства об образовании.

Законопроектом предлагается исключить указанную норму из части 1 статьи 328 ТК РФ (исключить слова «и профессиональное обучение»).

В целях синхронизации времени вступления в силу Законопроекта и федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте» предлагается установить отлагательный срок вступления в силу законопроекта – 1 марта 2023 года

Принятие Законопроекта не повлечет отрицательных социально-экономических, финансовых и иных последствий, в том числе для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

Предлагаемые Законопроектом изменения не окажут отрицательного влияния на достижение целей государственных программ Российской Федерации.

**4. Информация о наличии или отсутствии в проекте акта обязательных требований, о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.**

В Законопроекте содержатся обязательные требования, оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), при рассмотрении дел об административных правонарушениях, и обязательные требования, соответствие которым проверяется при выдаче документов, имеющих разрешительный характер.

Проверка соблюдения обязательных требований будет осуществляться в рамках федерального государственного контроля (надзора) за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права.

Ответственность за нарушение обязательных требований установлена в Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях (статья 5.27).

Принятие Законопроекта имеет целью оптимизацию обязательных требований на автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте, установление обязательных требований в виде прямых норм права в федеральном законе. Принятие Законопроекта не направлено на установление новых обязательных требований, подлежащих проверке при осуществлении

государственного контроля (надзора) (в соответствии с подпунктом «б» пункта 3 перечня поручений по реализации Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию от 27 февраля 2019 года № Пр-294).

**5. Оценка соответствия законопроекта положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации**

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ**  
**к проекту федерального закона «О внесении изменений в главу 51**  
**Трудового кодекса Российской Федерации»**

Реализация федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации»:

не предусматривает увеличения численности, не потребует дополнительных расходов из федерального бюджета и изменения порядка финансирования федеральных органов исполнительной власти;

не потребует иных дополнительных расходов федерального бюджета, а также дополнительных расходов бюджетов иных уровней бюджетной системы Российской Федерации;

не влечет за собой сокращения доходной части бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации.

## **ПЕРЕЧЕНЬ**

**федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации»**

Принятие проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения иных федеральных законов и потребует принятия федерального закона «Об автомобильном транспорте и городском наземном электрическом транспорте», устанавливающего в том числе порядок оценки квалификации отдельных категорий работников автомобильного транспорта и работников городского наземного электрического транспорта.

**ПЕРЕЧЕНЬ**  
**нормативных правовых актов Президента Российской Федерации,**  
**Правительства Российской Федерации и федеральных органов**  
**исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу,**  
**приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием проекта**  
**федерального закона «О внесении изменений в главу 51**  
**Трудового кодекса Российской Федерации»**

Принятие и реализация проекта федерального закона «О внесении изменений в главу 51 Трудового кодекса Российской Федерации» не повлечет признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и повлечет изменение приказа Минтранса России от 29 июля 2020 года № 264 «Об утверждении Порядка прохождения профессионального отбора и профессионального обучения работниками, принимаемыми на работу, непосредственно связанную с движением транспортных средств автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта».