

Вносится депутатами Государственной Думы
С.А.Гавриловым, В.А.Даванковым,
А.Ю.Кузнецовой, Л.Э.Слуцким, П.О.Голстым

Проект № 369263-8

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и статью 21 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Статья 1

Внести изменение в статью 3 Федерального закона от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 4, ст. 251; 2016, № 27, ст. 4300), изложив пункт 3 в следующей редакции:

«3. Приватизации не подлежит имущество, отнесенное федеральными законами к объектам гражданских прав, оборот которых не допускается (объектам, изъятым из оборота), имущество, которое в порядке, установленном федеральными законами, может находиться только в государственной или

муниципальной собственности, а также имущество религиозного назначения, находящееся в государственной или муниципальной собственности.».

Статья 2

Внести изменение в статью 21 Федерального закона от 26 сентября 1997 года № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1997, № 39, ст. 4465), дополнив пункт 3 новым абзацем следующего содержания:

«Сделки приватизации находящегося в государственной или муниципальной собственности имущества религиозного назначения, заключенные после вступления в силу Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», ничтожны, если иное не предусмотрено федеральным законом.».

Президент
Российской Федерации

The image shows three handwritten signatures in black ink. The first signature on the left is a stylized, cursive signature. The middle signature is more legible, appearing to be 'М. М. Путин'. The signature on the right is a large, complex, and highly stylized signature.

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и статью 21 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

в 2010 году был принят Федеральный закон «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности» (далее – Федеральный закон № 327-ФЗ).

В числе принципов передачи религиозным организациям государственного или муниципального имущества религиозного назначения пункт 2 статьи 3 указанного Федерального закона предусматривает норму, согласно которой публичное «имущество религиозного назначения отчуждается из государственной или муниципальной собственности исключительно в собственность религиозных организаций».

Кроме того, согласно пункту 4 статьи 7 Федерального закона № 327-ФЗ в период рассмотрения заявления религиозной организации о передаче объектов религиозного назначения, их включение в перечни имущества, не подлежащего отчуждению из публичной собственности, не допускается.

Фактически данные нормы в их совокупности устанавливают ограниченную оборотоспособность публичного имущества религиозного назначения. Федеральный закон № 327-ФЗ закрепляет, с одной стороны, исключительное право религиозных организаций на получение в собственность такого имущества, и, с другой стороны, запрещает изымать это имущество из оборота, признавать его исключительно государственной или муниципальной собственностью.

Кроме того, согласно пункту 5 статье 21 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» «на движимое и недвижимое имущество богослужебного назначения не может быть обращено взыскание по претензиям кредиторов. В силу пункта 2 статьи 21.1 данного Федерального закона «недвижимое имущество богослужебного назначения, включая объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов Российской Федерации, находящееся в собственности религиозной организации, может в случаях, предусмотренных уставом религиозной организации, отчуждаться религиозной организацией исключительно в государственную или муниципальную собственность либо в собственность религиозной организации соответствующей конфессиональной принадлежности».

Таким образом, закон запрещает религиозным организациям свободно отчуждать в частную собственность третьих лиц такую разновидность имущества как имущество богослужебного назначения.

Данный принцип был законодательно закреплен еще до 2010 года. Так уже в Федеральном законе от 25.06.2002 года № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» была закреплена норма (часть 2 статьи 50), согласно которой объекты религиозного назначения могут передаваться в собственность только религиозным организациям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Как указывает Верховный Суд Российской Федерации, целью Федерального закона № 327-ФЗ является «восстановление исторической справедливости путем возврата имущества религиозного назначения, которое было создано верующими и их организациями, но впоследствии изъято государством и использовалось в иных целях» (определение Судебной коллегии по экономическим спорам Верховного Суда РФ от 2.08.2018 № 305-ЭС2018-1323 по делу А40-30217/2017).

Конституционный Суд Российской Федерации в Постановлении от 17.11.2020 года № 47-П, характеризуя положение механизмов, закрепленных Федеральным законом № 327-ФЗ, в системе российского законодательства, подчеркивает, что «государство может вырабатывать различные механизмы поддержки религиозных объединений, в том числе – принимая во внимание необходимость восстановления исторической справедливости – путем безвозмездной передачи религиозным организациям имущества религиозного назначения, ранее неправовым или насильственным путем вывезенного из пользования религиозных объединений. Меры поддержки, в нем установленные, предприняты государством – с учетом особых условий, в которых соответствующее имущество изымалось из религиозной жизни – прежде всего в отношении уже созданного на тот момент и имевшегося в объективированной форме имущества».

Из логики приведенных законодательных норм и актов правоприменения вытекает вывод о ничтожности любых сделок, направленных на отчуждение публичного имущества религиозного назначения в собственность третьих лиц, не являющихся религиозными организациями.

Однако, ни Федеральный закон № 327-ФЗ, ни Федеральный закон от 21.12.2011 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) не содержат императивного запрета на приватизацию имущества религиозного назначения, который бы означал безусловную ничтожность подобных сделок, очевидную для органов государственной власти и органов местного самоуправления, уполномоченных распоряжаться публичной собственностью, а также для лиц – потенциальных покупателей исторической недвижимости.

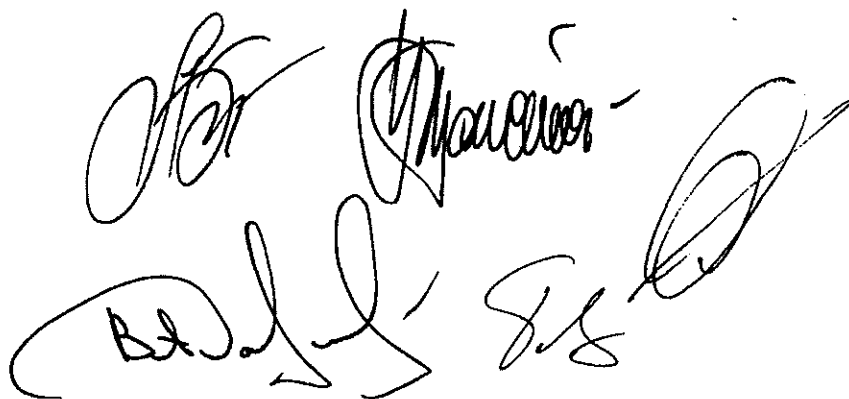
Имея в виду такие декларируемые Конституцией Российской Федерации нематериальные принципы организации жизни соотечественников как «вера в добро и справедливость», «память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога», недопустимым является правовой вакуум, фактически допускающий продажу государством или органом местного самоуправления имущества

религиозного назначения частному собственнику, поскольку последний вправе репрофилировать объект религиозного назначения для использования его в целях, несовместимых не только с религиозным назначением объекта (например, храмы могут быть использованы под размещение в них ресторанов, баров, фитнес-клубов и т.д.), но и может повлечь оскорбление чувств верующих (статья 148 Уголовного кодекса РФ).

В этой связи представляется целесообразным закрепление в части 3 статьи 3 Федерального закона № 178-ФЗ императивной нормы о том, что приватизации не подлежит имущество религиозного назначения, находящееся в государственной или муниципальной собственности, а часть 3 статьи 21 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» дополнить правилом, согласно которому сделки приватизации находящегося в государственной или муниципальной собственности имущества религиозного назначения, заключенные после вступления в силу Федерального закона от 30 ноября 2010 года № 327-ФЗ «О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности», ничтожны, если иное не предусмотрено федеральным законом.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в статью 3 Федерального закона
«О приватизации государственного и муниципального имущества»
и статью 21 Федерального закона
«О свободе совести и о религиозных объединениях»

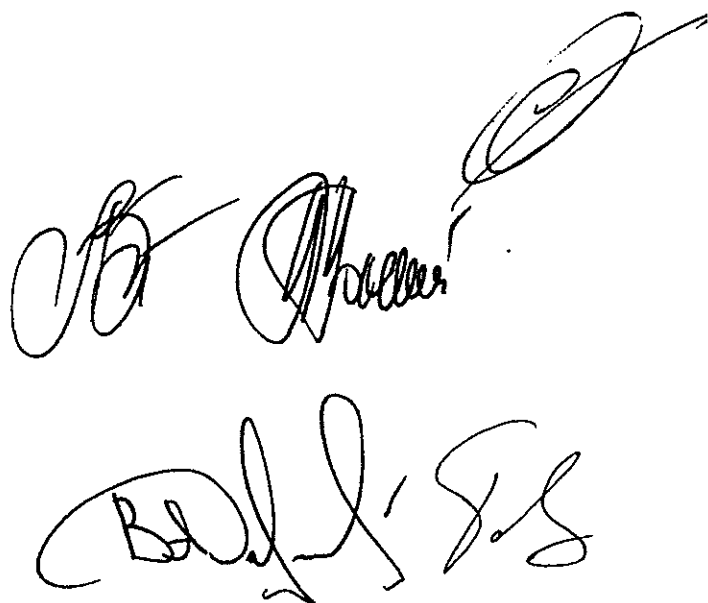
Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и статью 21 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует дополнительных расходов федерального бюджета и других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

The image shows several handwritten signatures and initials in black ink. There are four distinct marks: a large, stylized signature on the left; a signature in the center that appears to contain the word 'Министерство'; a signature on the right; and a set of initials at the bottom center.

ПЕРЕЧЕНЬ

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и статью 21 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях»

Принятие Федерального закона «О внесении изменений в статью 3 Федерального закона «О приватизации государственного и муниципального имущества» и статью 21 Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» не потребует признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия других актов федерального законодательства.

The image shows two handwritten signatures in black ink. The top signature is written in a cursive style and appears to be 'В.В. Путин'. The bottom signature is also cursive and appears to be 'В.В. Путин'. There is a small number '1' in the top right corner of the page.